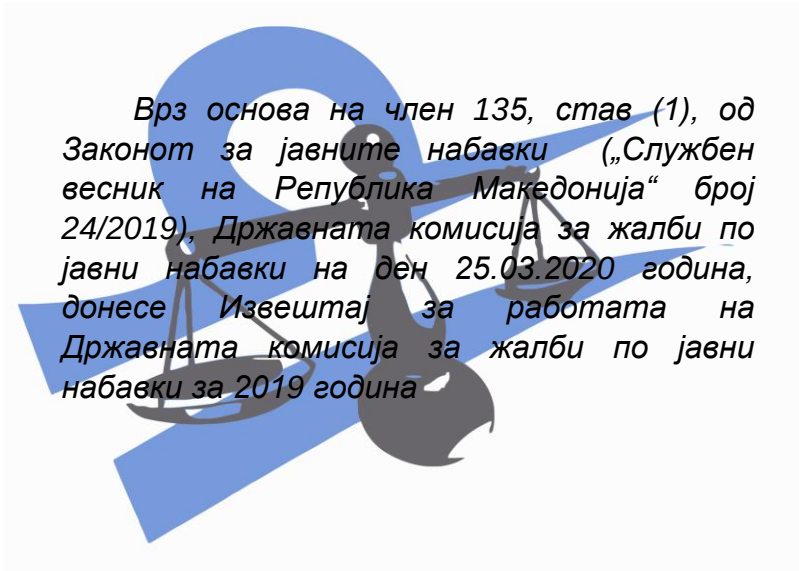




Годишен извештај

2019

**Државна комисија
за жалби по јавни
набавки**



Врз основа на член 135, став (1), од Законот за јавните набавки („Службен весник на Република Македонија“ број 24/2019), Државната комисија за жалби по јавни набавки на ден 25.03.2020 година, донесе Извештај за работата на Државната комисија за жалби по јавни набавки за 2019 година

Содржина

Вовед	5
1. Општ дел	6
1.1. Надлежност, организација, финансиско работење и јавност на Државната комисија	7
1.1.1. Состав и внатрешна организација на Државната комисија	7
1.1.2. Кадровска структура	8
1.1.3. Финансиско работење на Државната комисија	9
1.1.4. Јавност во работата на Државната комисија	10
2. Меѓународна соработка	11
3. Индикатори на работата на Државната комисија	12
3.1. Општа статистика на Државната комисија за жалби по јавни набавки	12
3.1.1. Жалбени предмети до Државната комисија	12
3.1.2. Просек на решени предмети по месеци	14
3.1.3. Број на постапки за јавни набавки кои се решени од Државната комисија за жалби по јавни набавки	15
3.2. Управно судска заштита во предметите за јавни набавки	18
3.2.1. Број на управни спорови против одлуките на Државната комисија во 2019 година	18
3.2.2. Структура на управните спорови	20
3.2.3. Преглед на одлуките на Управниот суд	20
3.2.4. Преглед на предмети на Вишиот управен суд	21
3.2.5. Преглед на одлуките на Вишиот управен суд	22
3.2.6. Жалби на Државната комисија за жалби по јавни набавки изјавени против одлуки на Управниот суд	22
3.3. Решени жалбени предмети во 2019 година	23
3.3.1. Структура на решени предмети според донесена одлука во 2019 година	23
3.3.2. Број на жалби кои се однесуваат на дејствие за ставање на негативна референтна листа и видови на одлуки	24
3.3.3. Структура на отфрлени жалби	25
3.3.4. Структура на предмети во кои жалбата се уважува	27
3.3.5. Структура на одлуки во однос на барања за продолжување на постапка/барања за склучување на договор за јавна набавка	28
3.3.6. Структура на одлуки во однос на барања за поништување на постапка	29
3.3.7. Структура на предмети според предметот на набавката	30
3.3.8. Структура на одлуки по предмети според предметот на набавката	32

.....	33
3.3.9 Структура на предмети според одлуки донесени за предмети по изјавени жалби за предмет на набавка концесии и ЈПП	36
3.3.10 Структура на жалбени предмети според критериум за избор	36
4. ПРИХОДИ НА БУЏЕТОТ НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА ВРЗ ОСНОВА НА ЖАЛБЕНАТА ПОСТАПКА ПРЕД ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА	38
4.1. Надоместок за водење на жалбена постапка.....	38
5. ОЦЕНКА НА СОСТОЈБАТА ВО ЈАВНИТЕ НАБАВКИ	39
5.1 Оценка на состојбата со правната заштита	39
5.1.1. Жалбена постапка.....	39
5.1.2. Управно - судска постапка.....	40
5.1.3. Антикорупциски ефекти на правната заштита во постапките за јавни набавки	40
5.2. Оценка на системот на јавните набавки во целина.....	41
5.2.1. Законодавна рамка.....	41
5.2.2. Институции, корисници, обврзници на примена на прописите за јавни набавки	41
5.2.3. Правна пракса, доктрина и литература	42
6. ПРЕГЛЕД НА АКТИВНОСТИ УТВРДЕНИ ВО ПРОГРАМАТА ЗА РАБОТА НА ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА ЗА 2019 ГОДИНА	43
7. ЗАКЛУЧОЦИ И ПРЕПОРАКИ.....	45
Прилог - Буџет за 2019 година и Завршна сметка за 2019 година.....	46

Вовед

Согласно член 135 од Законот за јавните набавки, Државната комисија за своето работење поднесува годишен извештај до Собранието на Република Северна Македонија до крајот на март во тековната година за претходната година, а на барање на Собранието на Република Северна Македонија, Државната комисија е должна да поднесе извештај и за период пократок од една година. Составен дел на извештајот се следниве податоци:

- Број на примени предмети;
- Број на решени предмети (отфрлени, одбиени и прифатени жалби);
- Број на поништени постапки;
- Број на нерешени предмети;
- Број на предмети за кои е покренат управен спор (одбиени и прифатени предмети);
- Статистичка анализа на постапките на правна заштита и
- Оценка на состојбата со правната заштита и на системот за јавни набавки во целина.

Во согласност со законските одредби, Државната комисија за жалби по јавни набавки Ви доставува Годишен извештај за работата на Државната комисија за жалби по јавни набавки за 2019 година каде покрај податоците за 2019 година, содржани се и компаративни податоци во однос на изминатите 2016, 2017 и 2018 година.

1. Општ дел

Државната комисија за жалби по јавни набавки согласно Законот за јавните набавки е државен орган кој е надлежен за решавање по жалби во постапките за доделување на договори за јавни набавки, концесии и јавно приватно партнерство, жалби во постапките за доделување на договори за јавни набавки во областа на одбраната и безбедноста, како и други работи согласно со закон. Благодарение на професионалниот однос на сите вработени, како на членовите на комисијата така и на стручната служба и успешно справување со предизвикот уште од самиот почеток на функционирањето, оваа комисија успеа да се етаблира како институција која е важен сегмент во целокупниот систем за јавни набавки во Република Северна Македонија.

Годишниот извештај на Државната комисија ги сублимира резултатите од извршените контроли на постапките за доделување на договори за јавни набавки, концесии и јавно – приватно партнерство, а кои Државната комисија ги врши исклучиво во случаите кога има изјавено жалба.

Целта на постоењето на Државната комисија е да обезбеди брза, објективна и ефикасна правна заштита во постапките за доделување на договори за јавни набавки, во постапките за доделување на договори за концесии и за јавно приватно партнерство, како и во постапките за доделување на договори за јавни набавки во областа на одбраната и безбедноста.

Од формирањето па се до денес, Државната комисија бележи значајни резултати во насока на намалување на времетраењето на постапката за постапување по жалбите, учество во подготовката на измените и дополнувањата на Законот за јавните набавки, активно учество во процесот на обука и стручно усовршување на сите инволвирани страни во постапките за доделување договори за јавни набавки (приватниот сектор, јавниот сектор и локалната самоуправа), стручно оспособување на вработените во стручната служба, воведување на електронска архива и електронска распределба на предметите, како и воспоставување и континуирана надградба на сопствена веб страница со информации и бази на податоци заради јавност и транспарентност во работата на Државната комисија, доставување на одлуките на Државната комисија по електронски пат до странките во постапките, сертификација на ИСО стандарди за квалитет 9001:2015 и развој итн.

Приоритет на Државната комисија за натамошниот период и понатаму останува решавање на жалбите во постапките за доделување на договори за јавни набавки, концесии и јавно приватно партнерство, како и јавните набавки во областа на одбраната и безбедноста во законските рокови на квалитетен и транспарентен начин; зајакнување, развој и одржување на човечките ресурси; надградба и одржување на воспоставената веб – страна базирана на информации за секој дневната работа на Државната комисија и нејзината правна пракса во полето на јавните набавки, јавните набавки во областа на одбраната и безбедноста, концесиите и јавно приватно партнерство и базата на податоци; Учество во процесот на постојана обука и стручно усовршување на сите инволвирани страни во постапките за доделување договори за јавни набавки (приватниот сектор,

јавниот сектор и локалната самоуправа) преку организација на работилници; Учество во подобрувањето на правната рамка кој го уредува системот за јавни набавки во Република Северна Македонија; Ресертификација на ИСО стандарди за квалитет 9001:2015 и развој, одржување и надградување на електронската архива во Државната комисија за жалби по јавни набавки, како и воведување на електронски систем за управување и водење на целокупната жалбена постапка пред Државната комисија.

1.1. Надлежност, организација, финансиско работење и јавност на Државната комисија

Државната комисија одлучува за законитоста на дејствијата и пропуштањата за преземање дејствија, како и на одлуките како поединечни правни акти донесени во постапките за јавните набавки решава по жалби во постапките за доделување на договори за јавни набавки, решава по жалби во постапките за доделување договори за концесии и јавно приватно партнерство, решава по жалби во постапките за доделување на договори за јавни набавки во областа на одбраната и безбедноста и врши други работи согласно со закон. Државната комисија одлучува и за други барања кои во постапката за правна заштита се дозволени да ги поднесат странките во постапката.

Државната комисија согласно Законот за јавните набавки е државен орган кој е самостоен во својата работа и има својство на правно лице. Истата е самостоен буџетски корисник чија работа и надлежност се уредени со закон.

Одлуките на Државната комисија се задолжителни за сите странки во постапката.

1.1.1. Состав и внатрешна организација на Државната комисија

Согласно Законот за јавните набавки, Претседателот и членовите на Државната комисија ги именува по пат на јавен конкурс и ги разрешува Собранието на Република Северна Македонија на предлог на Комисијата за прашања на изборите и именувањата на Собранието на Република Северна Македонија, за период од 5 години со право на повторен избор, а условите за именување и разрешување се утврдени во законот. Заменик на претседателот на Државната комисија се избира од редот на членовите на комисијата со мнозинство на гласови, по принцип на ротација на секои шест месеци.

Внатрешната организација на Државната комисија за жалби по јавни набавки е уредена со посебен Правилник за внатрешна организација кој е донесен во согласност со надлежностите на Државната комисија утврдени во Законот за јавните набавки, Деловникот за начинот на работењето и одлучувањето на државната комисија за жалби по јавни набавки и согласно Уредбата за внатрешна организација на органите на државната управа.

Со Правилникот за внатрешна организација се обезбедува:

- законито, стручно, ефикасно и рационално вршење на работите и на работните задачи

- независност и одговорност при вршењето на задачите, и
- успешно и квалитетно раководење на Државната комисија.

Со стручната служба, согласно законот, раководи Генерален секретар, а заради ефикасно вршење на работите и задачите од делокругот на Државната комисија за жалби по јавни набавки, согласно со видот, обемот и степенот на нивната сложеност, како и меѓусебна поврзаност и сродност, формирани се следниве организациски облици:

Сектор за логистика, финансиски прашања, информатички системи и човечки ресурси, со три одделенија:

- Одделение за логистички работи
- Одделение за финансиски прашања и управување со човечки ресурси
- Одделение за информатички системи

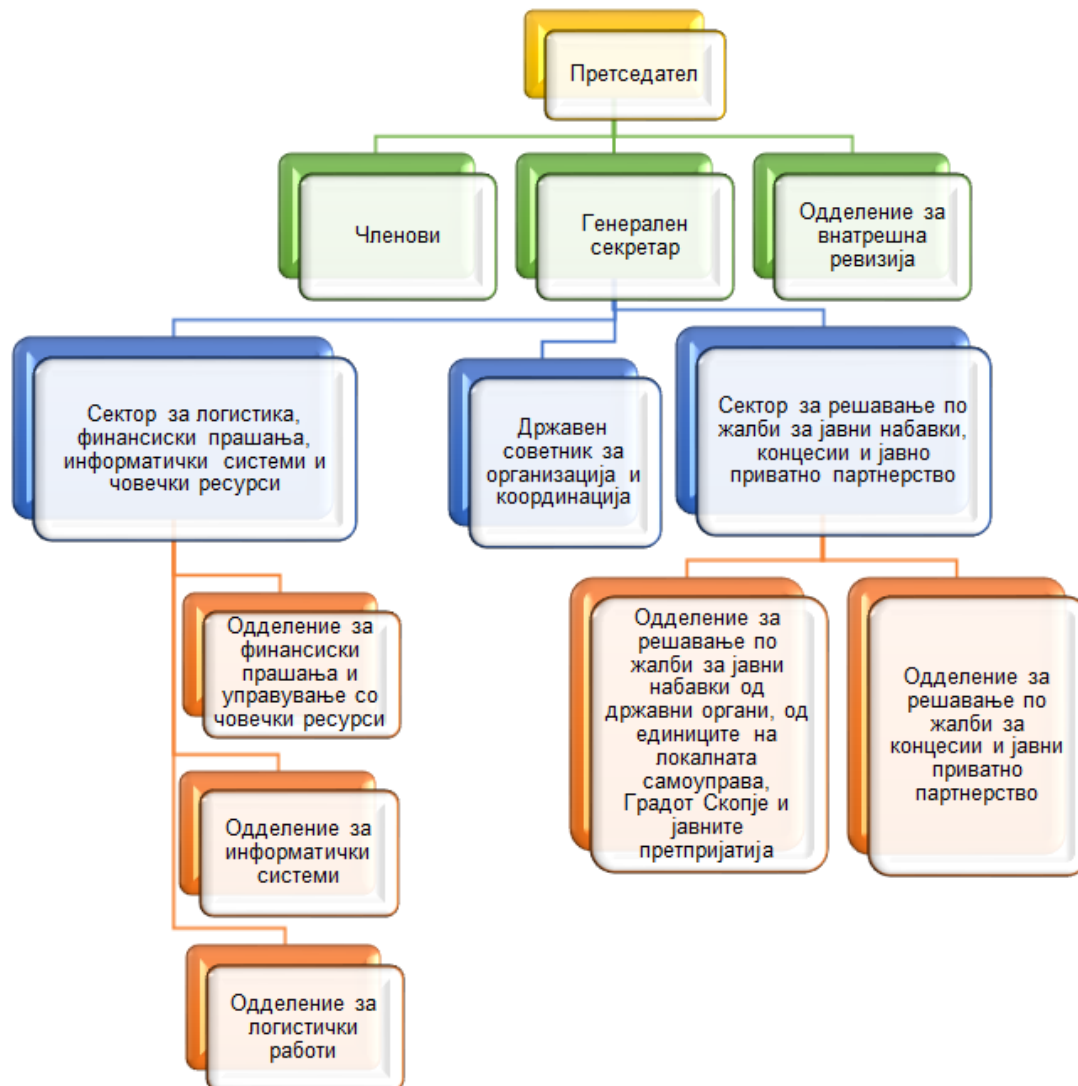
Сектор за решавање по жалби за јавни набавки, концесии и јавно приватно партнерство

- Одделение за решавање по жалби за јавни набавки од државни органи, од органите на единиците на локалната самоуправа, градот Скопје и јавните претпријатија
- Одделение за решавање по жалби за концесии и јавно приватно партнерство

Самостојно Одделение за внатрешна ревизија.

1.1.2. Кадровска структура

Кадровската структура во Државната комисија ја сочинуваат 18 вработени од кои 5 работни места се за избраните и именуваните лица – Претседател и четири члена на комисијата, а останатите 13 се стручна служба од кои 12 се административни службеници и едно помошно техничко лице.



1.1.3. Финансиско работење на Државната комисија

Средствата за финансирање на Државната комисија се обезбедени од Буџетот на Република Северна Македонија, а Државната комисија е самостоен буџетски корисник и нема други приходи. За водење на жалбена постапка во постапките за јавните набавки се уплатуваат административни такси, како и надомест за водење на жалбена постапка и истите се дел од Буџетот на Република Северна Македонија.

Вкупниот износ кој жалителите го имаат уплатено за водење на жалбена постапка во текот на 2019 година изнесува 6.524.650,00 денари.

Одобрениот буџет на Државната комисија за 2019 година изнесува 19.273.000,00 денари и истиот може да се смета како недоволен за функционирање на Државната комисија како самостоен државен орган. Наведениот буџетски износ се оценува како недоволен и за кадровското доекипирање на Државната комисија, опремувањето на административно – деловните простории со основните средства за работа, како и за стручно усовршување на вработените во Државната комисија. Резултатите во работата на Државната комисија се постигнати со вложување на голем напор од страна на моментално малиот број на вработени во комисијата.

1.1.4. Јавност во работата на Државната комисија

Со Уставот на Република Северна Македонија, како едно од основните права на граѓанинот од корпусот – „Граѓански и политички слободи и права“ се гарантира слободниот пристап до информациите, слободата на примање и пренесување на информациите. Ваквото гарантирано основно право е загарантирано и со донесување на Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер, со кој се обезбедува јавност и отвореност во работењето на имателите на информации и им овозможува на физичките и правните лица да го остваруваат правото на слободен пристап до информации од јавен карактер. Поаѓајќи од начелото на јавност, Државната комисија со должно внимание пристапува кон предметите кои се заведени по доставени барања за слободен пристап до информации од јавен карактер.

Општите начела во процесот на доделување на договори за јавни набавки, транспарентност и јавност, се применуваат и во постапката за остварување на правна заштита во јавните набавки. Транспарентноста во работата на Државната комисија, покрај тоа што се остварува во согласност со Законот за јавните набавки, истата се остварува и согласно со Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер.

Во 2019 година, до Државната комисија за жалби по јавни набавки се примени 7 (седум) барања за остварување на правото на слободен пристап до информации од јавен карактер;

- до 31.12.2019 година одговорени/решени се 7 (седум) барања за слободен пристап до информации од јавен карактер;
- барањата се одговорени/решени во законски предвидениот рок;
- нема материјални трошоци од член 29 од Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер.

Во предметите, заведени по поднесените барања од страна на барателите, не е поднесена ниту една жалба до Комисијата за заштита на правото за слободен пристап до информации од јавен карактер, како второстепен орган кој одлучува по поднесени жалби од страна на барателите, ниту пак се поведени управни спорови пред Управниот суд против конечни одлуки.

Сите информации во врска со работата на Државната комисија, може да се најдат на интернет страницата www.dkzjn.gov.mk.

Согласно член 135 од Законот за јавните набавки, Државната комисија поднесува годишен извештај до Собранието на Република Северна Македонија, до

крајот на март во тековната година за претходната година. Претходните извештаи за работата на Државната комисија како и правните акти со кои е уреден начинот на работа и одлучување на комисијата се достапни на интернет страницата.

2. Меѓународна соработка

Државната комисија за жалби по јавни набавки и во текот на 2019 година продолжи да биде фокусирана на препораките на СИГМА, (Support for Improvement in Governance and Management, A joint initiative of the OECD and the European Union, principality financed by the EU).

Во рамките на своето редовно работење, Државната комисија за жалби по јавни набавки учествува во изготвувањето на Националната програма за усвојување на правото на Европската Унија (НПАА), која претставува сеопфатен долгорочен документ кој ја дефинира динамиката на усвојувањето на правото на ЕУ, стратегиските насоки, политиките, реформите, структурите, ресурсите и роковите што треба да се реализираат со цел Република Северна Македонија да ги исполни условите за членство во Европската Унија.

Државната комисија за жалби по јавни набавки во рамките на Годишната акциска програма за Република Северна Македонија за 2018 година ИПА 2018/040-980/01.03/МК/ПМФ под директен менаџмент на Делегацијата на Европската Унија, во соработка со Министерството за финансии и Бирото за јавни набавки започна „Twinning Project – Strengthening Budget Planning, Execution and Internal Control Functions“ кој ќе се спроведува во наредните 3 години.

Воедно, во рамките на Годишната акциска програма за Република Северна Македонија за 2018 година ИПА, под директен менаџмент на Делегацијата на Европската Унија во соработка со Бирото за јавни набавки се започна со реализација за набавка на услуги за „Developing platform for e-Marketplace and e-Catalogues and SAC processing system.“.

Во рамките на меѓународната соработка Државната комисија учествуваше на повеќе меѓународни конференции и состаноци и перманентно соработува со телата надлежни за правната заштита во постапките за јавни набавки во регионот. Во тековната година Државната комисија учествуваше на следните меѓународни конференции и состаноци:

Учество на “Меѓународна конференција за организација и работа на телата за правна заштита на јавните набавки”, која се одржа на 15.04.2019-16.04.2019 година во Сараево, Република Босна и Херцеговина, во организација на Телото за контрола на јавните набавки во Босна и Херцеговина и Програмата за зајакнување на јавните институции во Босна и Херцеговина (GIZ).

Учество на стручна конференција од областа на јавните набавки под името: “Јадрански форум на јавните набавки”, која се одржа од 23.09.2019-26.09.2019 година во Порторож, Република Словенија, во организација на Асоцијацијата на професионалци во јавните набавки во Република Северна Македонија – АПЈН,

заедно со Канцеларијата за буџетско и финансиско работење – ПФО во Република Србија.

Учество на состанокот на мрежата на телата за решавање по жалби за јавни набавки во прв степен од 01.10.2019-03.10.2019 год, во организација на СИГМА, ОЕЦД, Европска комисија-Генерален директорат за внатрешен пазар, индустрија, претприемништво и мали и средни бизниси (единствен пазар за јавната администрација) и Национална комисија за контрола на процедурите за јавни набавки, кој се одржа во Блед, Република Словенија.

Одржан состанок за размена на искуства во контролата на постапките на јавните набавки и јакнење на соработката на телата за решавање по жалби за јавни набавки на Република Хрватска и Република Северна Македонија. Состанокот се одржа во просториите на Државната комисија за контрола на постапките за јавни набавки во Загреб, Република Хрватска на 12.12.2019- 13.12.2019 година.

3. Индикатори на работата на Државната комисија

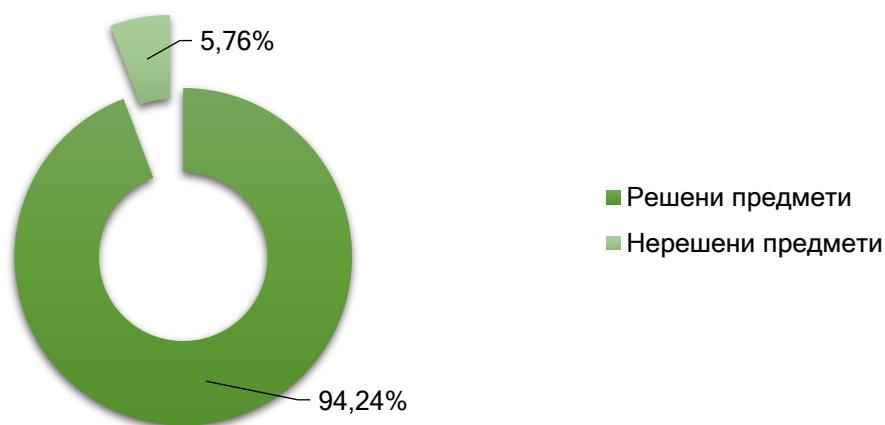
3.1. Општа статистика на Државната комисија за жалби по јавни набавки

3.1.1. Жалбени предмети до Државната комисија

Во текот на 2019 година до Државната комисија за жалби по јавни набавки пристигнати се и оформени вкупно **902 предмети**, од кои 22 предмети се пренесени од 2018 година (од причина што овие предмети не биле комплетирани со документација, бидејќи жалбите во овие предмети се пристигнати кон крајот на декември 2018, при што рокот за доставување на документација од страна на договорниот орган кој изнесува 5 дена од денот на приемот на жалбата, истекувал на почетокот на наредната 2019 година), а останатите 880 предмети се новопристигнати во 2019 година. Од вкупно **902 предмети** за работа во 2019 година, решени се **850 предмети**, од кои **381 предмет** е решен согласно Закон за јавните набавки - Службен весник на Република Македонија бр.27/2015, бр.78/2015, бр.192/2015, бр.27/2016, бр.120/2016, бр.165/2017 и бр.83/2018, и **469 предмети** се решени согласно Закон за јавните набавки - Службен весник на Република Македонија бр.24/2019, додека нерешени предмети поради некомплетна документација и пренесени во 2020 година се **52 предмети**.

Вкупно предмети	Решени предмети	Нерешени предмети
902	850	52
100%	94,24%	5,76%

Жалбени предмети до Државната комисија во 2019 година



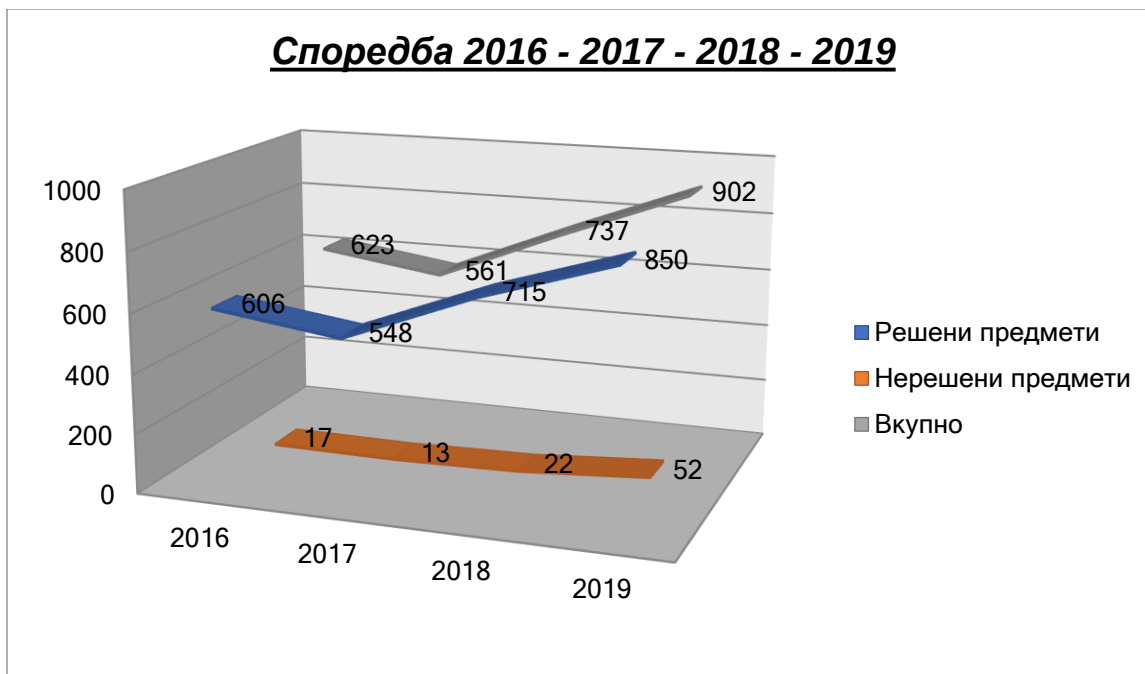
*Во 2019 година како нерешени останати се 52 предмети и тоа исклучиво поради некомплетна документација.

Споредба 2016- 2017 - 2018- 2019

	Вкупно примени предмети	Решени предмети	Нерешени предмети
2016 година	623	606	17
%	100%	97,27%	2,73%
2017 година	561	548	13
%	100%	97,68%	2,32%
2018 година	737	715	22
%	100%	97,01%	2,99%
2019 година	902	850	52
%	100%	94,24%	5,76%

Со споредба на податоците за бројот на примени и оформени предмети во 2016 година, 2017 година, 2018 година и во 2019 година, се утврдува зголемување на бројот на предмети пред Државната комисија за жалби по јавни набавки, особено на примените жалби во 2019 година, за кој период и се поднесува овој извештај. Според комисијата ова се должи на транспарентноста, доследно почитување на законските одредби при одлучувањето на Државната комисија за жалби по јавни

набавки со што се зацврстува довербата кај економските оператори и договорните органи во поглед на донесените одлуки. Покрај наведеното, согласно Законот за јавните набавки, извршено е намалување на надоместокот за водење на постапката.

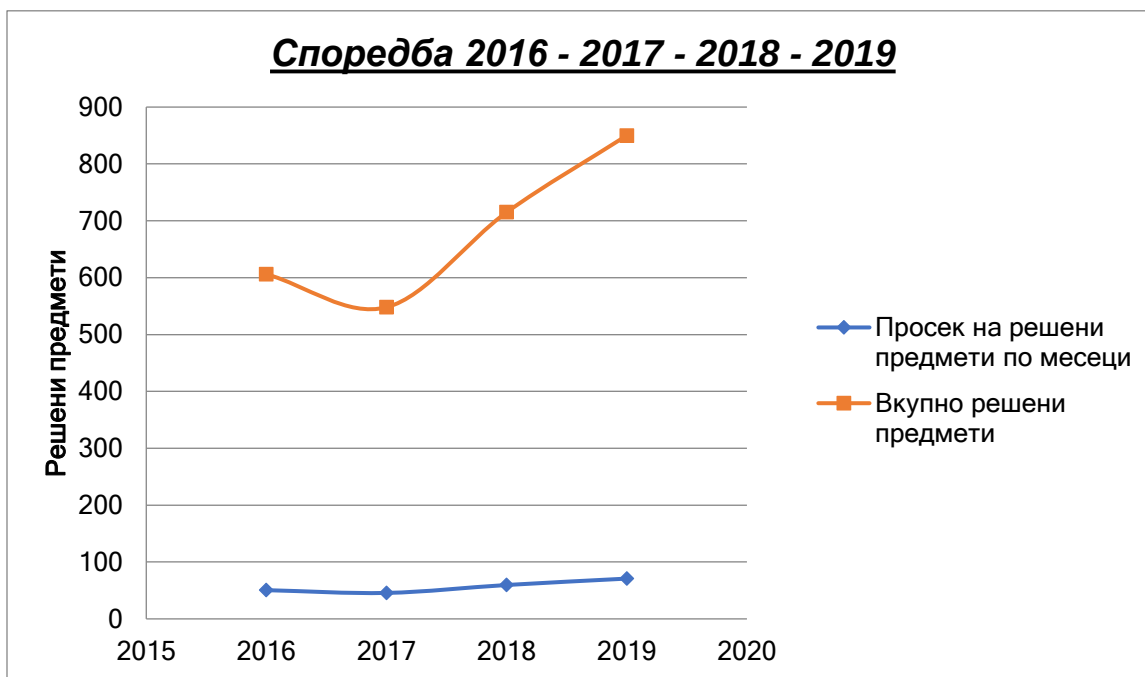


3.1.2. Просек на решени предмети по месеци

Вкупно решени предмети во 2019 година	Просек на решени предмети по месеци (12)
850	70,83

Споредба 2016 - 2017- 2018 - 2019

	Вкупно решени предмети	Просек на решени предмети по месеци (12)
2016 година	606	50,50
2017 година	548	45,67
2018 година	715	59,58
2019 година	850	70,83



3.1.3. Број на постапки за јавни набавки кои се решени од Државната комисија за жалби по јавни набавки

Во 2019 година, предмет на правна заштита пред Државната комисија во жалбена постапка, од вкупно 850 решени предмети, **381 предмет** е решен согласно Закон за јавните набавки - Службен весник на Република Македонија бр.27/2015, бр.78/2015, бр.192/2015, бр.27/2016, бр.120/2016, бр.165/2017 и бр.83/2018, а **469 предмети** се решени согласно Закон за јавните набавки - Службен весник на Република Македонија бр.24/2019.

Од вкупно 381 предмет, 222 постапки за јавни набавки биле спроведени со отворена постапка, 90 со барање за прибирање на понуди со објавување на оглас над 5.000 евра, 37 со барање за прибирање на понуди со објавување на оглас до 5.000 евра, 2 со преговарање без претходно објавување на оглас, 3 со преговарање со претходно објавување на оглас, 7 се спроведени согласно член 17 од Законот за јавните набавки и друго 4 постапки.

Од вкупно решените 850 предмети, во 2019 година, 16 предмети се однесуваат на доделување на концесии.

Од вкупно 469 предмети, 105 со постапка од мала вредност, 173 со поедноставена отворена постапка, 155 со отворена постапка, 3 со преговарање без претходно објавување на оглас, 22 се спроведени посебни услуги и друго 11 постапки.

Според податоците добиени од Бирото за јавни набавки, во 2019 година преку ЕСЈН (Електронски систем за јавни набавки) биле објавени вкупно 22.538 огласи, 6.532 огласи за период 01.01. - 31.03.2019, а од нив 1.632 се огласи за отворени постапки, 2.842 се огласи за барања за прибирање на понуди до 5.000 евра, 2.047 се огласи за барања за прибирање на понуди над 5.000 евра, 3 се огласи за постапки со преговарање со претходно објавување на оглас, 4 се Конкурс за избор на идејно решение и 3 огласи за воспоставување на квалификациски систем; и 16.006 огласи за период 01.04. - 31.12.2019, а од нив 1.541 се огласи за отворени постапки, 2 се огласи за постапки со преговарање со претходно објавување на оглас, 1 оглас за постапка со конкурентен дијалог, 6 се Конкурс за избор на идејно решение, 3 огласи за воспоставување на квалификациски систем, 8.560 огласи за набавка од мала вредност, 5.892 огласи за поедноставена отворена постапка и 1 оглас за конкурентна постапка со преговарање.

Од 01.01.2019 - 31.03.2019 година согласно со членот 17 став 1 алинеја 2 од Законот за јавните набавки („Службен весник на РМ“ број 136/2007, 130/2008, 97/10, 53/11, 185/11, 15/13, 148/13, 160/13, 28/14, 43/14, 111/14, 130/14, 180/14, 78/15, 192/15, 27/16, 120/16, 165/17 и 83/18), во делот на други огласи објавени се вкупно 193 огласи, додека во периодот од 01.04.2019- 31.12.2019 согласно Законот за јавните набавки („Службен весник на РМ бр.24/19) во делот на посебни услуги објавени се вкупно 279 огласи.

Според податоците добиени од Бирото за јавни набавки, преку ЕСЈН објавени се 4 (четири) огласи за воспоставување на Јавно приватно партнерство како концесија за јавни работи и јавни услуги, а според податоците добиени од Министерството за економија, објавени се 6 огласи за доделување на концесии, Министерството за животна средина објавени се 22 постапки за доделување на концесии, а Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство во 2019 година има објавено 22 огласи за доделување на концесии. Тоа значи дека во текот на 2019 година има објавено вкупно 50 огласи за доделување на концесии, или за доделување на договори за јавни набавки, концесии и јавно приватно партнерство има објавено вкупно 23.060 огласи.

Преку споредување на бројот на објавени огласи за јавни набавки и бројот на жалбени предмети каде постапката е спроведена со објавување на оглас (845 предмети), може да се дојде до заклучок дека од вкупно 23.060 објавени огласи жалби се изјавени во 3.66% од објавените огласи.

	Објавени огласи во 2019 година			Решени жалбени предмети каде постапката е спроведена со објавување на оглас	%
Вкупно	23.060			845	3,66%
Вид на постапка	Објавени огласи			Жалбени предмети	%
	01.01.19- 31.03.19	01.04.19- 31.12.19	вкупно		
Отворена постапка	1.632	1.541	3.173	377	11,88%
Барање за прибирање на понуди со објавување на оглас (над 5000 евра)	2.047	/	2.047	90	4,40%
Постапка со преговарање со претходно објавување на оглас	3	2	5	3	60%
Барање за прибирање на понуди со објавување на оглас (до 5000 евра)	2.843	/	2.843	37	1,30%
Конкурентен дијалог	/	1	1	/	0%
Конкурс за избор на идејно решение	4	6	10	/	0%
Оглас за воспоставување на квалификациски систем	3	3	6	/	0%
Набавка од мала вредност	/	8.560	8.560	105	1,23%
Поедноставена отворена постапка	/	5.892	5.892	173	2,94%
Конкурентна постапка со преговарање	/	1	1	/	0%
Постапка по Член 17	193	/	193	11	5,70%
Посебни услуги	/	279	279	33	11,83%
Концесии	50	/	50	16	32%

*Процентот на примени и одлучени жалби во 2019 година изнесува 3,66%, споредбено во 2018 година овој процент изнесува 3,33%, што значи дека се бележи благ пораст на процентот на обжалени предмети во 2019 година во однос на 2018 година.

Исто така, согласно увидот на Државната комисија за жалби по јавни набавки во објавените податоци на Бирото за јавни набавки на Електронскиот систем за јавни набавки (со оглед на тоа што за истите не се објавуваат огласи), во 2019

година објавени се вкупно 429 Известувања за склучени договори за постапки со преговарање без претходно објавување на оглас. Споредувајќи го бројот на овие постапки односно известувања за склучени договори за јавни набавки и бројот на жалбени предмети, може да се дојде до заклучок дека од вкупно 429 Известувања за склучени договори, жалби се изјавени во 1,17% случаи.

	Известувања за склучени договори за постапка со преговарање без објавување на оглас	Жалбени предмети	%
Вкупно	429	5	1,17%

3.2. Управно судска заштита во предметите за јавни набавки

Против решенијата на Државната комисија за жалби по јавни набавки согласно член 170 од Законот за јавните набавки, може да се покрене управен спор пред судот надлежен за водење на управни спорови. На таков начин се остварува уставното начело на овозможување на судска заштита против одлуките на управните органи.

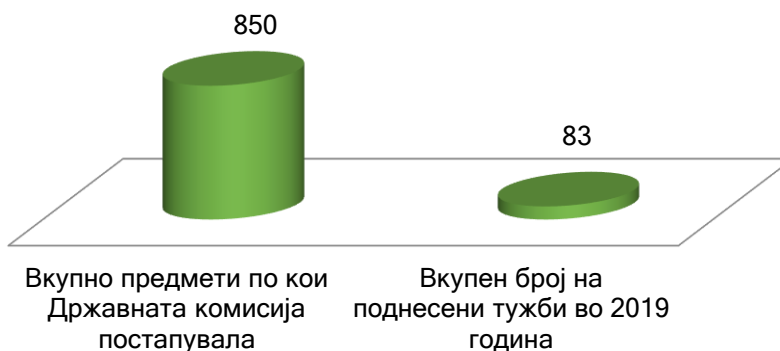
Иако согласно член 170 од Законот за јавните набавки, судот надлежен за водење на управни спорови, во предметите по јавните набавки е должен да решава по итна постапка, сепак управниот спор по одредени предмети трае подолго време. На таков начин се создава проблем во случаите кога изјавената тужба судот ќе ја уважи, решението на Државната комисија ќе го поништи, а предметот ќе го врати на повторно постапување пред Државната комисија. Со оглед на фактот што буџетските средства кои се трошат се едногодишни, договорите кои произлегле од јавната набавка во најголем број се веќе склучени и реализирани, следствено решенијата на Државната комисија и судската заштита се сведуваат на утврдување на законитоста на постапката.

3.2.1. Број на управни спорови против одлуките на Државната комисија во 2019 година

Против решенијата донесени од страна на Државната комисија, според податоците на Управниот суд во текот на 2019 година изјавени се вкупно 83 тужби.

Вкупно предмети по кои Државната комисија постапувала	Вкупен број на поднесени тужби во 2019 година	%
850	83	9,76%

Број на управни спорови против одлуките на Државната комисија во 2019 година

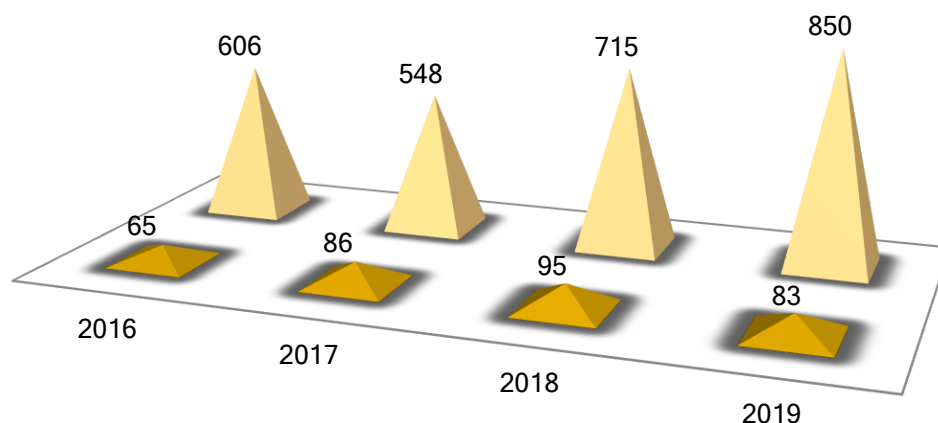


Споредба 2016 - 2017 - 2018 - 2019

	Вкупно предмети по кои Државната комисија постапувала	Вкупен број на поднесени тужби	%
2016 година	606	65	10,73%
2017 година	548	86	15,69%
2018 година	715	95	13,29%
2019 година	850	83	9,76%

Споредба 2016 - 2017 - 2018 - 2019

■ Вкупен број на поднесени тужби ■ Вкупно предмети по кои ДКЖЈН постапувала



3.2.2. Структура на управните спорови

Структура на управни спорови	Број на спорови
Тужби поднесени во 2019 година	83
Пресуди/решенија донесени во 2019 година	37

* Според податоците од Управниот суд, во текот на 2019 година до судот доставени се 83 тужби против решенија на Државната комисија, но истиот во текот на 2019 година има донесено пресуди по тужби кои се поднесени кон крајот на 2018 година, што значи дека бројот на донесени одлуки е вкупен број и не се однесува само на 2019 година туку опфаќа и предмети по тужби изјавени во 2018 година.

3.2.3. Преглед на одлуките на Управниот суд

Вид на одлуки на Управен суд

Уважени тужби

Одбиени тужби како неосновани

Отфрлени тужби

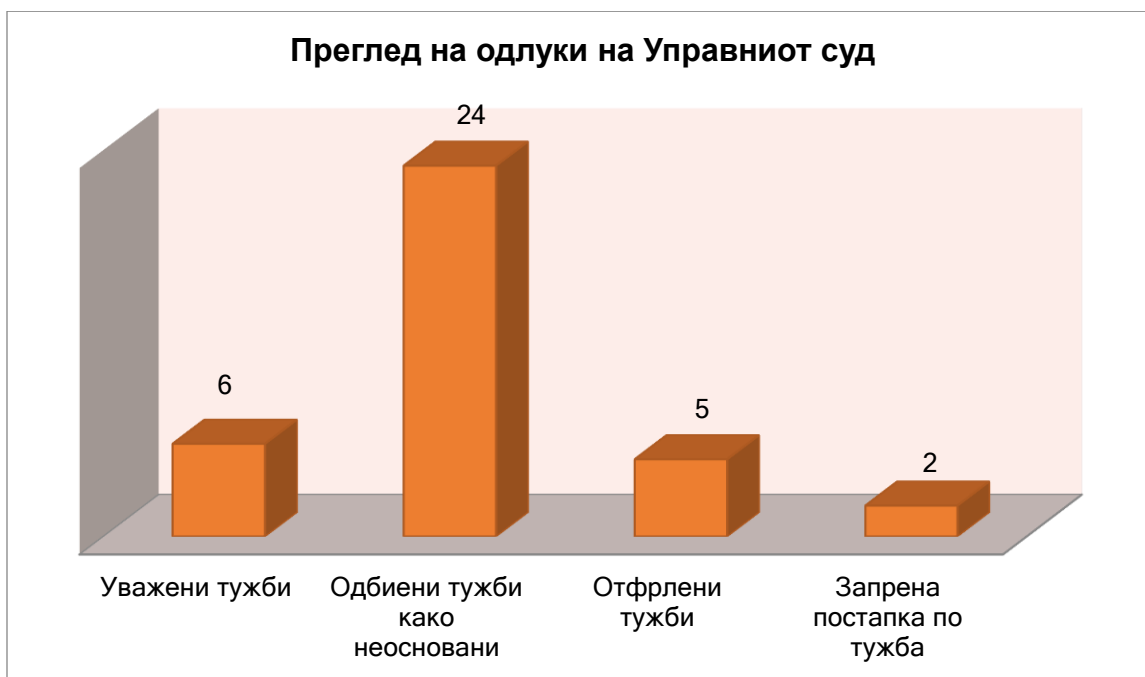
Запрена постапка по тужба

Судир на надлежност

Вкупно

Број на одлуки	%
6	16,22%
24	64,86%
5	13,51%
2	5,41%
/	/
37	100%

*Податоците се добиени од Управниот суд. Вкупно 46 предмети се уште немаат одлука.



Според податоците од Управниот суд од вкупно поднесените 5 барања за донесување на временна мерка за одлагање од извршување на решение сите барања се одбиени.

Барање за донесување на временна мерка за одлагање од извршување на решение		
Уважени	/	/
Одбиени	5	100%
Вкупно	5	100%

3.2.4. Преглед на предмети на Вишиот управен суд

За периодот од 01.01.2019 до 31.12.2019 година во Вишиот управен суд примен е 1 УЖВМ-3 предмет (предмет формиран по жалба поднесена против одлука на Управниот суд во однос на барање за временна мерка) и 39 УЖ-3 предмети (предмети формираны по жалби поднесени против одлуки на Управниот суд донесени во однос на поднесени тужби против решение на Државната комисија за жалби по јавни набавки), што значи вкупно се примени 40 предмети, од кои решени се вкупно 34 предмети од кои 33 предмети од уписникот УЖ-3 и 1 предмет од уписникот УЖВМ-3.

<i>Предмети во Виш управен суд</i>	<i>Број на предмети</i>	<i>%</i>
УЖВМ-3 предмети	1	2,5%
УЖ-3 предмети	39	97,5%
Вкупно	40	100%

<i>УЖВМ – 3 и УЖ-3 Предмети во Виш управен суд</i>	<i>Решени</i>	<i>%</i>
Вкупен број на УЖВМ -3 предмети	1	2,94%
Вкупен број на УЖ-3 предмети	33	97,06%
Вкупно	34	100%

3.2.5 Преглед на одлуките на Вишиот управен суд

<i>Вид на одлуки на Виш управен суд донесени по УЖ-3и УЖВМ -3 предмети</i>	<i>Број на одлуки</i>	<i>%</i>
Уважени жалби (преиначена пресуда на Управен суд)	3	8,83%
Уважени жалби (укината одлука на Управен суд)	1	2,94%
Одбиени жалби	29	85,29%
УЖВМ – 3 Уважени жалби (укината одлука на Управен суд)	1	2,94%
Вкупно решени УЖ предмети	34	100%

*Податоците се добиени од Вишиот управен суд. За вкупно 6 предмети не е донесена одлука.

3.2.6 Жалби на Државната комисија за жалби по јавни набавки изјавени против одлуки на Управниот суд

Државната комисија за жалби по јавни набавки во текот на 2019 година има изјавено 8 жалби против пресуди на Управниот суд. Вишиот управен суд донел 10 пресуди, или вкупно **10 одлуки** кои се однесуваат на жалби против пресуди на Управниот суд кои се изјавени во изминатите години, 2018, 2017, 2016 итн. Вишиот

управен суд донел 2 пресуди со кои жалбите на Државната комисија се уважуваат и 8 пресуди со кои жалбите на Државната комисија се одбиваат .

Донесени одлуки на Виш управен суд по изјавени жалби на Државната комисија	Број на одлуки	%
Уважени жалби	2	20%
Одбиени жалбина ДКЖЈН	8	80%
Вкупно донесени одлуки	10	100%

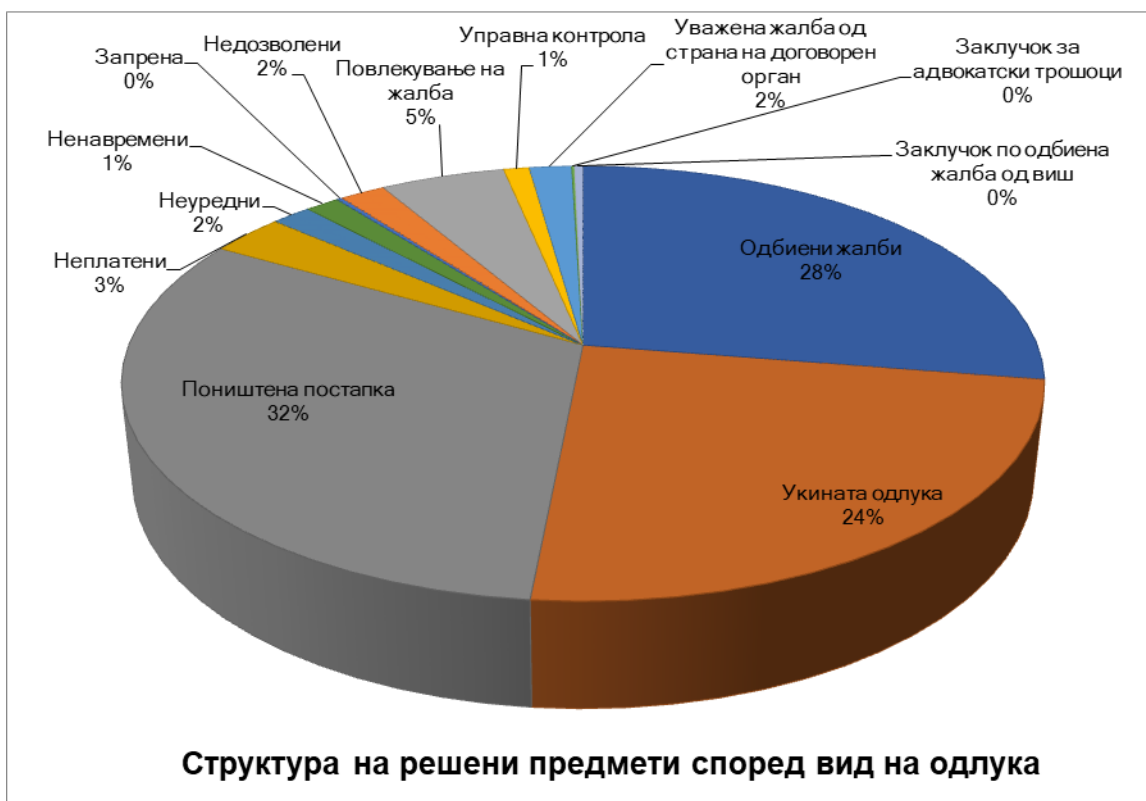
3.3. Решени жалбени предмети во 2019 година

3.3.1. Структура на решени предмети според донесена одлука во 2019 година

Во 2019 година, до Државната комисија пристигнати се и заведени вкупно 902 предмети од кои 850 се решени предмети додека нерешени предмети поради некомплетна документација се 52 предмети. Од вкупно 850 решени предмети, во 2019 година поднесени се 11 барања за продолжување на постапка за период 01.01.2019 - 31.03.2019 и 5 барања за склучување на договор за јавна набавка за период 01.04.2019 - 31.12.2019.

Со влегувањето во сила на новиот Закон за јавните набавки од 01.04.2019 година Државната комисија одлучува по управна контрола.

СТРУКТУРА НА ПРЕДМЕТИ СПОРЕД ОДЛУКА	БРОЈ НА ЖАЛБЕНИ ПРЕДМЕТИ		ВКУПНО	%
	01.01.2019 – 31.03.2019	01.04.2019 – 31.12.2019		
Одбиени жалби	124	110	234	27,53%
Укината одлука/поништена одлука	86	118	204	24%
Поништена постапка	104	166	270	31,76%
Неплатени	21	5	26	3,06%
Неуредни	/	14	14	1,65%
Ненавремени	5	7	12	1,42%
Запрена	/	2	2	0,23%
Недозволени	8	8	16	1,88%
Ненадлежност на ДКЖЈН	/	/	/	/
Повлекување на жалба	16	28	44	5,18%
Управна контрола	/	9	9	1,06%
Уважена жалба од страна на договорен орган	6	9	15	1,76%
Заклучок за адвокатски трошоци	1	/	1	0,12%
Заклучок по одбиена жалба од ВУС	3	/	3	0,35%
ВКУПНО РЕШЕНИ ЖАЛБЕНИ ПРЕДМЕТИ ВО 2019 ГОДИНА	374	476	850	100%



3.3.2. Број на жалби кои се однесуваат на дејствие за ставање на негативна референтна листа и видови на одлуки

Во текот на 2019 година, од вкупно решени 850 предмети и жалби, пристигнати се 2 жалби во врска со негативна референца, од кои кај 1 (една) жалба се поништува постапката и 1 (една) жалба се отфрла како недозволена.

Вкупен број на решени предмети	Број на жалби кои се однесуваат на негативна референца	%
850	2	0,23%

Вид на одлуки донесени во однос на изјавени жалби за негативна референца	Број на одлуки	%
Поништена постапка	1	50%
Отфрлени како недозволени	1	50%
Вкупно жалби	2	100%

Споредба 2016 - 2017- 2018 - 2019

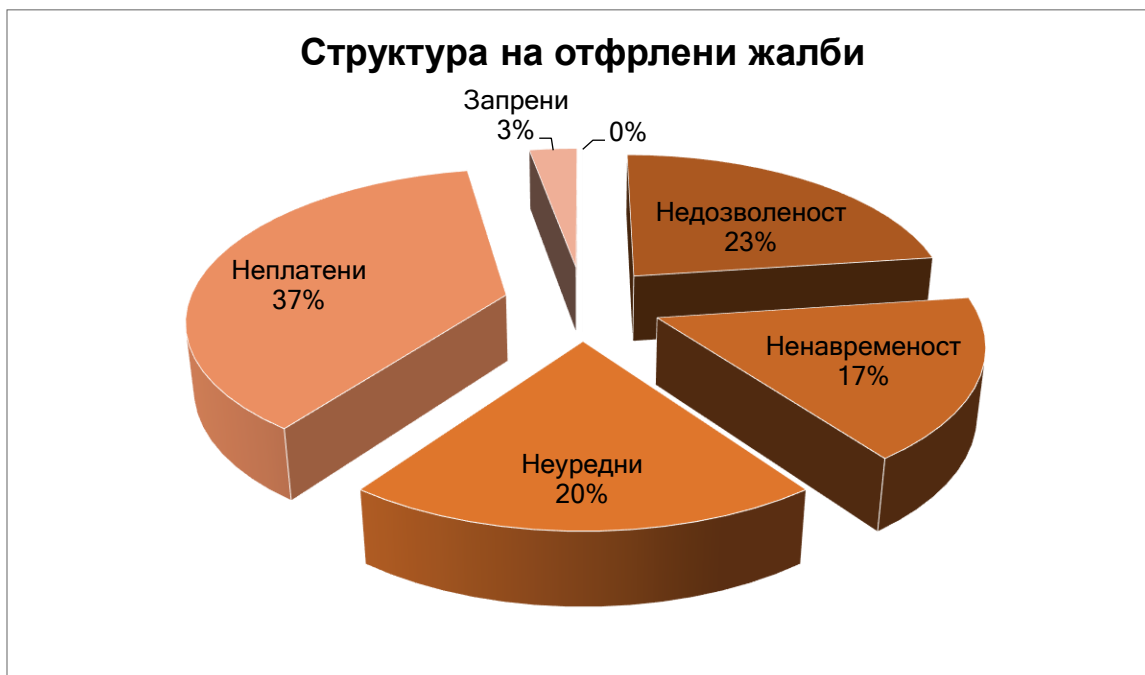
2016 година			2017 година		
Уважени жалби	6	37,50%	Уважени жалби	8	50,00%
Одбиени жалби	4	25,00%	Одбиени жалби	4	25,00%
Отфрлени како неплатени	4	25,00%	Отфрлени како неплатени	1	6,25%
Отфрлени како ненавремени	1	6,25%	Отфрлени како ненавремени	3	18,75%
Уважени од договорен орган	1	6,25%			
Вкупно жалби кои се однесуваат на негативна референца во 2016 година	12	100%	Вкупно жалби кои се однесуваат на негативна референца во 2017 година	16	100%
2018 година			2019 година		
Уважени жалби	4	28,57%	Поништена постапка	1	50%
Поништена постапка	4	28,57%	Отфрлени како недозволени	1	50%
Отфрлени како неплатени	2	14,29%			
Отфрлени како ненавремени	2	14,29%			
Отфрлени како недозволени	2	14,29%			
Вкупно жалби кои се однесуваат на негативна референца во 2018 година	14	100%	Вкупно жалби кои се однесуваат на негативна референца во 2019 година	2	100%

3.3.3. Структура на отфрлени жалби

Од вкупно 70 отфрлени жалби, 26 жалби се отфрлени поради неисполнување на законската обврска за уплата на надомест за водење на жалбена постапка, 12 жалби се отфрлени поради ненавременост, 16 жалби се отфрлени како недозволени, 14 жалби се отфрлени како неуредни и 2 жалби се запрени.

Структура на отфрлени жалби	Број на отфрлени жалби			%
	01.01.2019- 31.03.2019	01.04.2019- 31.12.2019	Вкупно	
Недозволеност	6	10	16	22,85%
Ненавременост	5	7	12	17,14%
Неуредни	/	14	14	20%
Неплатени	14	12	26	37,15%
Запрени	/	2	2	2,86%
Вкупно	25	45	70	100%

Видно од податоците кои се однесуваат на причините поради кои Државната комисија ги отфрлила изјавените жалби, може да се заклучи дека најчеста причина за тоа е што жалителите не ја исполниле законската обврска за уплата на административни такси и надомест за водење на жалбена постапка (37,15%). Овој број на отфрлени жалби укажува на фактот дека подносителите на жалби се уште не ја запазуваат законската обврска за уплата на административни такси и надомест за водење на жалбена постапка, така што Државната комисија согласно со изрично наведените законски одредби не може да одлучува по жалбите кои се отфрлаат како неплатени.



Споредба 2016 - 2017- 2018 - 2019

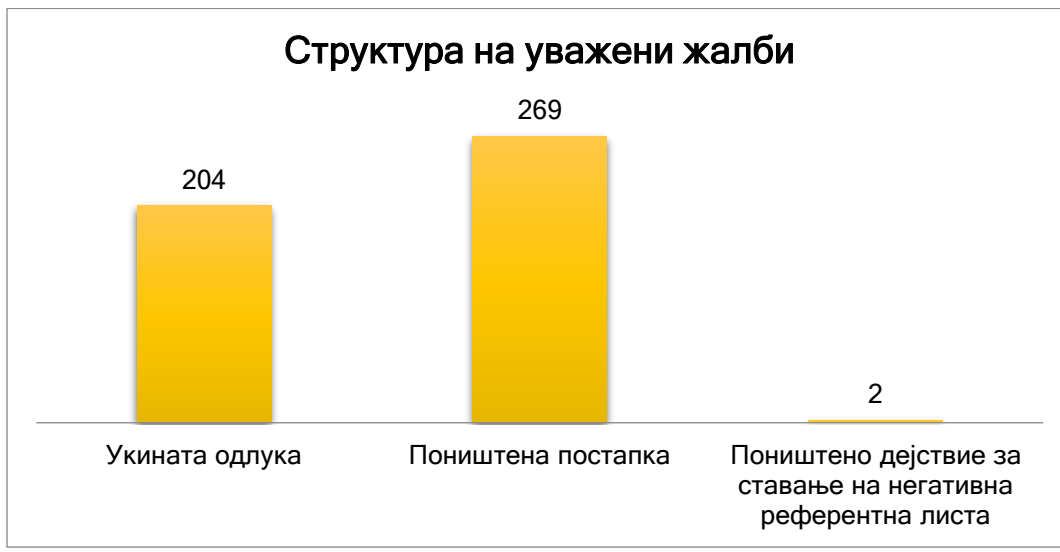
Структура на отфрлени жалби	2016		2017		2018		2019	
<i>Недозволеност</i>	10	22,73%	5	8,77%	10	10,87%	16	22,85%
<i>Ненавременост</i>	12	27,27%	23	40,35%	17	18,48%	12	17,14%
<i>Ненадлежност</i>	3	6,82%	3	5,27%	14	15,22%	/	/
<i>Неуредни</i>	19	43,18%	26	45,61%	51	55,43%	14	20%
<i>Неплатени</i>	/	/	/	/	/	/	26	37,15%
<i>Запрени</i>	/	/	/	/	/	/	2	2,86%
<i>Вкупно</i>	44	100%	57	100%	92	100%	70	100%

3.3.4. Структура на предмети во кои жалбата се уважува

<i>Вид на одлуки на уважени жалби</i>	<i>Број на одлуки</i>			<i>%</i>
	<i>01.01.2019- 31.03.2019</i>	<i>01.04.2019- 31.12.2019</i>	<i>Вкупно</i>	
<i>Укината одлука</i>	86	118	204	42,86%
<i>Поништена постапка</i>	104	166	270	56,72%
<i>Поништено дејствие за ставање на негативна референтна листа</i>	2	/	2	0,42%
<i>Вкупно уважени жалби</i>	192	284	476	100%

Од вкупниот број на уважени жалби (476), во помал број случаи (42,86%) Државната комисија ја укинала само одлуката за избор и предметот е вратен на повторно постапување и одлучување на договорните органи со конкретни напатствија за постапување, а во поголем број на случаи (56,72%) ја поништила и одлуката и постапката за доделување на договор за јавна набавка, при што на договорниот орган му се даваат напатствија при спроведување на евентуална нова постапка. Во случај на укинување на одлуката за избор, договорните органи имаат

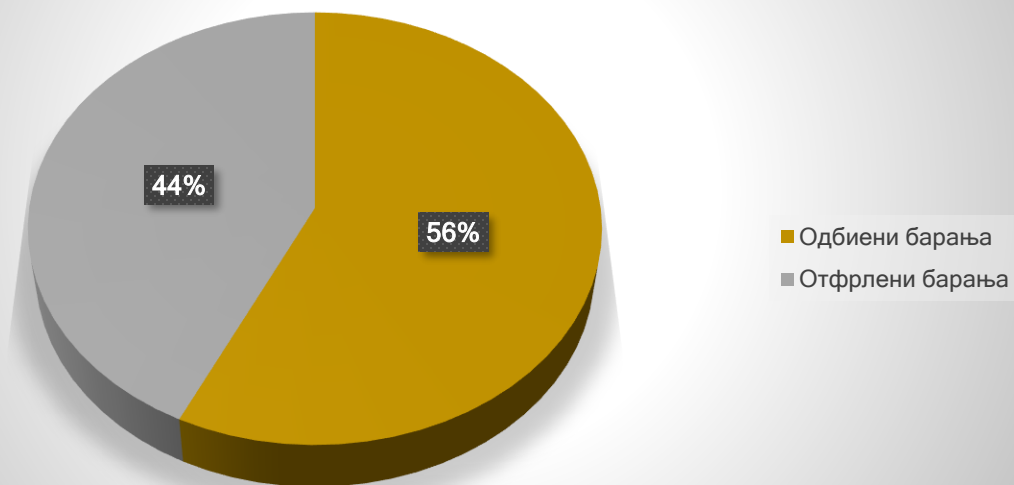
можност да ја повторат постапката, да ги отстранат и исправат сторените пропусти, само доколку сторените пропусти се од таков карактер и во таа фаза од постапката кога можат да бидат отстранети. Доколку во постапката за доделување на договор за јавна набавка се сторени повреди кои што не можат да се исправат и да се отстранат, во тој случај Државната комисија ја поништува одлуката и постапката за доделување на договор за јавна набавка, при што на договорниот орган му се даваат напатствија при спроведување на евентуална нова постапка.



3.3.5. Структура на одлуки во однос на барања за продолжување на постапка/барања за склучување на договор за јавна набавка

Вид на одлуки во однос на барања за продолжување на постапка/барања за склучување на договор за јавна набавка	Број на барања			%
	01.01.2019-31.03.2019	01.04.2019-31.12.2019	Вкупно	
Уважени барања	/	/	/	0%
Одбиени барања	5	2	7	43,75%
Отфрлени барања	6	3	9	56,25%
Вкупно поднесени барања за продолжување на постапка/барања за склучување на договор за јавна набавка во 2019	11	5	16	100%

**Структура на одлуки во однос на барања за
продолжување на постапка/барања за склучување на
договор за јавна набавка**



Споредба 2016 - 2017- 2018 - 2019

*Вид на одлуки во однос на
барања за продолжување на
постапка/ барања за
склучување на договор за
јавна набавка*

Уважени барања
Одбиени барања
Отфрлени барања
**Вкупно поднесени
барања за
продолжување на
постапка**

2016		2017		2018		2019	
0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
16	76,19%	7	100%	8	57,14%	7	43,75%
5	23,81%	0	0%	6	42,86%	9	56,25%
21	100%	7	100%	14	100%	16	100%

3.3.6. Структура на одлуки во однос на барања за поништување на постапка

Вид на одлуки во однос на барања за поништување на постапка	Број на барања за поништување на постапка	%
Уважени	0	0%
Одбиени	0	0%
Вкупно	0	0%

Споредба 2016 - 2017 - 2018 - 2019

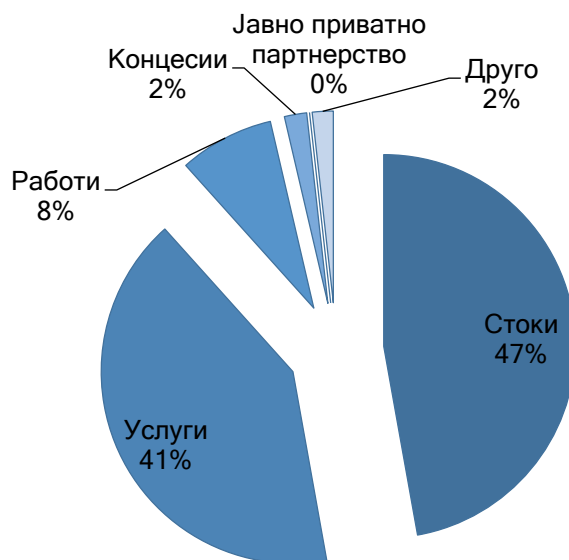
Вид на одлуки во однос на барања за поништување на постапка	2016		2017		2018		2019	
Уважени барања	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Одбиени барања	1	100%	0	0%	0	0%	0	0%
Отфрлени барања	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Вкупно поднесени барања за поништување на постапка	1	100%	0	0%	0	0%	0	0%

3.3.7. Структура на предмети според предметот на набавката

Структура на предмети според видот на предметот на набавката	Број на предмети			%
	01.01.2019-31.03.2019	01.04.2019-31.12.2019	Вкупно	
Стоки	174	227	401	47,18%
Услуги	163	187	350	41,18%
Работи	24	44	68	8 %
Концесии	16	/	16	1,88%
Јавно приватно партнерство	/	/	/	0 %
Друго	4	11	15	1,76%
Вкупно предмети по кои одлучувала Државната комисија	381	469	850	100%

Од вкупно 902 жалбени предмети, Државната комисија одлучувала по 850 предмети додека останатите 52 предмети поради некомплетна документација се пренесени за постапување во 2020 година.

Структура на предмети според предметот на набавката

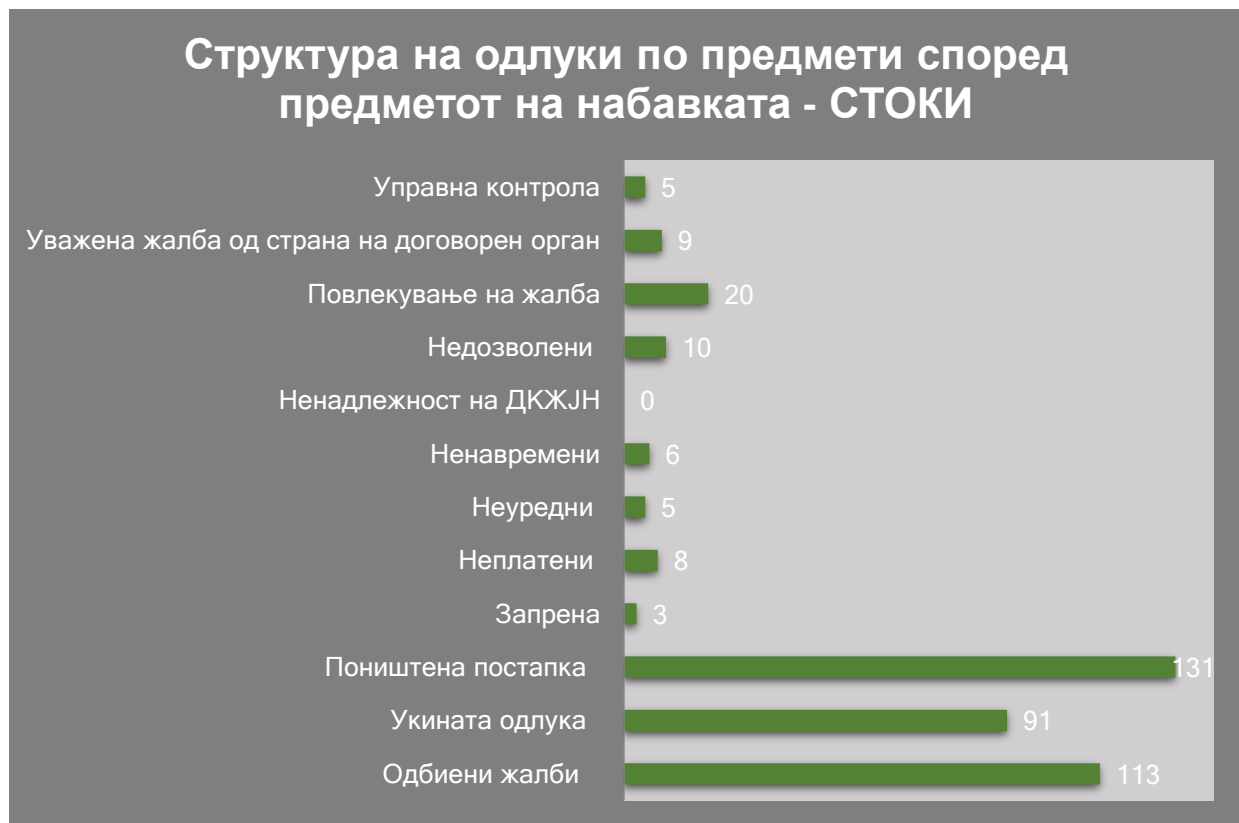


Споредба 2016 - 2017– 2018 - 2019

Структура на предмети според видот на предметот на набавката	2016		2017		2018		2019	
Стоки	261	43,09%	261	47,64%	312	43,64%	401	47,18%
Услуги	294	48,53%	250	45,62%	323	45,17%	350	41,18%
Работи	39	6,46%	27	4,93%	63	8,81%	68	8 %
Концесии	7	1,18%	4	0,72%	6	0,84%	16	1,88%
Јавно приватно партнерство	3	0,55%	1	0,18%	4	0,56%	/	0 %
Друго	1	0,19%	5	0,91%	7	0,98%	15	1,76%
Вкупно предмети по кои одлучувала Државната комисија	606	100%	548	100%	715	100%	850	100%

3.3.8. Структура на одлуки по предмети според предметот на набавката

Одлуки по предмет на набавка-СТОКИ	01.01.2019-31.03.2019	01.04.2019-31.12.2019	ВКУПНО
Одбиени жалби	62	51	113
Укината одлука	38	53	91
Поништена постапка	46	85	131
Запрена	1	2	3
Неплатени	4	4	8
Неуредни	/	5	5
Ненавремени	2	4	6
Ненадлежност на ДКЖЈН	/	/	/
Недозволени	6	4	10
Повлекување на жалба	9	11	20
Уважена жалба од страна на договорен орган	6	3	9
Управна контрола	/	5	5
ВКУПНО	174	227	401



Одлуки по предмет на набавка-Услуги	01.01.2019-31.03.2019	01.04.2019-31.12.2019	ВКУПНО
Одбиени жалби	53	48	101
Укината одлука	42	55	97
Поништена постапка	49	57	106
Запрена	/	/	/
Неплатени	8	1	9
Неуредни	/	7	7
Ненавремени	2	2	4
Ненадлежност на ДКЖЈН	/	/	/
Недозволени	/	4	4
Повлекување на жалба	6	8	14
Уважена жалба од страна на договорен орган	3	1	4
Управна контрола	/	4	4
ВКУПНО	163	187	350

Структура на одлуки по предмети според предметот на набавката - УСЛУГИ



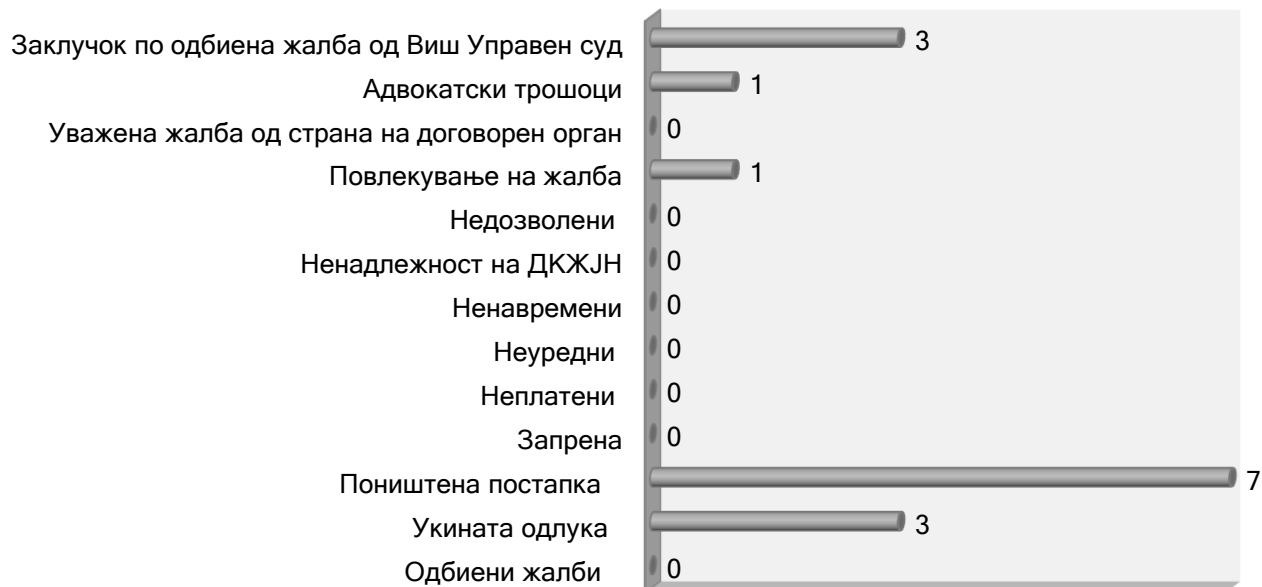
Одлуки по предмет на набавка-Работи	01.01.2019-31.03.2019	01.04.2019-31.12.2019	ВКУПНО
Одбиени жалби	6	12	18
Укината одлука	5	6	11
Поништена постапка	8	15	23
Запрена	/	/	/
Неплатени	2	/	2
Неуредни	/	3	3
Ненавремени	1	1	2
Ненадлежност на ДКЖН	/	/	/
Недозволени	/	/	/
Повлекување на жалба	2	7	9
Уважена жалба од страна на договорен орган	/	/	/
Управна контрола	/	/	/
ВКУПНО	24	44	68

Структура на одлуки по предмети според предметот на набавката - РАБОТИ



Одлуки по предмет на набавка-Друго	01.01.2019-31.03.2019	01.04.2019-31.12.2019	ВКУПНО
Одбиени жалби	/	/	/
Укината одлука	/	3	3
Поништена постапка	/	7	7
Запрена	/	/	/
Неплатени	/	/	/
Неуредни	/	/	/
Ненавремени	/	/	/
Ненадлежност на ДКЖН	/	/	/
Недозволени	/	/	/
Повлекување на жалба	/	1	1
Уважена жалба од страна на договорен орган	/	/	/
Адвокатски трошоци	1	/	1
Заклучок по одбиена жалба од Виш Управен суд	3		3
ВКУПНО	4	11	15

Структура на одлуки по предмети според предметот на набавката - ДРУГО



3.3.9 Структура на предмети според одлуки донесени за предмети по изјавени жалби за предмет на набавка концесии и ЈПП

<i>Преглед на одлуки донесени во однос на постапка за доделување на концесии</i>	<i>Број на концесии</i>	<i>%</i>
<i>Уважени (поништена постапка)</i>	1	6,25%
<i>Одбиени како неосновани</i>	5	31,25%
<i>Отфрлени (како неплатени)</i>	7	43,75%
<i>Отфрлени (како недозволенени)</i>	2	12,5%
<i>Повлекување на жалба</i>	/	/
<i>Уважена жалба од договорен орган</i>	1	6,25%
Вкупно поднесени жалби во предмети за доделување на концесии во 2019	16	100%

Во 2019 година, до Државната комисија за жалби по јавни набавки пристигнати се 16 (**шеснаесет**) жалби за предмети кои се однесуваат за доделување на концесии, од истите 1 (една) е поништена постапка, 5 (пет) се одбиени како неосновани, 7 (седум) се отфрлени како неплатени, 2 (две) се отфрлени како недозволенени, 1 (една) жалба е уважена од договорниот орган.

Во 2019 година нема ниту една постапка која се однесува за воспоставување на ЈПП.

3.3.10 Структура на жалбени предмети според критериум за избор

<i>Структура на жалбени предмети според критериум за избор</i>	<i>Број на предмети</i>			<i>%</i>
	<i>01.01.2019-31.03.2019</i>	<i>01.04.2019-31.12.2019</i>	<i>Вкупно</i>	
<i>Економски најповолна понуда</i>	/	79	79	9,29%
<i>Најниска цена</i>	374	397	771	90,71%
Вкупно	374	476	850	100%

Структура на жалбени предмети според критериум за избор



Споредба 2016 - 2017 – 2018 - 2019

Структура на жалбени предмети според критериум за избор	2016		2017		2018		2019	
Економски најповолна понуда	0	0%	0	0%	9	1,26%	79	9,29%
Најниска цена	606	100%	548	100%	706	98,74%	771	90,71%
Вкупно	606	100%	548	100%	715	100%	850	100%

Во текот на 2016 и 2017 година, специфично е тоа што во сите предмети каде постапувала Државната комисија за жалби по јавни набавки како критериум за избор бил утврден критериумот најниска цена. Во 2019 година процентот на предмети каде постапувала Државната комисија како критериум за избор економски најповолна понуда е видно зголемен.

4. ПРИХОДИ НА БУЏЕТОТ НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА ВРЗ ОСНОВА НА ЖАЛБЕНАТА ПОСТАПКА ПРЕД ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА

Согласно член 165 од Законот за јавните набавки („Службен весник на Република Македонија“ број 24/2019), подносителите на жалбите се должни да уплатат надомест за водење на жалбена постапка. Надоместот за водење на жалбена постапка е приход на Буџетот на Република Северна Македонија.

Износот на надоместот за водење на жалбена постапка пред Државната комисија, согласно Законот за јавните набавки, е утврден во зависност од висината на понудата на подносителот на жалбата, и тоа: до 10.000 евра во денарска противвредност надоместот изнесува 50 евра, од 10.000 до 70.000 евра во денарска противвредност надоместот изнесува 100 евра, од 70.000 до 130.000 евра во денарска противвредност надоместот изнесува 150 евра и над 130.000 евра во денарска противвредност надоместот изнесува 200 евра.

4.1. Надоместок за водење на жалбена постапка

Вкупниот износ кој врз основа на надомест за водење на жалбена постапка пред Државната комисија е уплатен во Буџетот на Република Северна Македонија за периодот од 01.01.2019 година до 31.12.2019 година изнесува 6.524.650,00 денари.

Во случаите кога жалителот ќе успее во жалбената постапка и изјавената жалба ќе биде уважена, Државната комисија согласно со член 166 од Законот за јавните набавки одлучува за тоа која од странките во постапката ќе ги сноси трошоците на жалбената постапка.

5.ОЦЕНКА НА СОСТОЈБАТА ВО ЈАВНИТЕ НАБАВКИ

Во согласност со обврските утврдени во Законот за јавните набавки, во Годишниот извештај за работата потребно е Државната комисија за жалби по јавни набавки да даде оценка на состојбата со правната заштита и на системот за јавни набавки во целина.

Поаѓајќи од фактот дека Државната комисија во постапката на правна заштита ја контролира примената на материјално - правните и процедуралните одредби, оценката на состојбите во јавните набавки се дава во 2 дела:

- оценка на состојбата со правната заштита; и
- оценка на системот на јавните набавки, во целина.

5.1 Оценка на состојбата со правната заштита

Оценката на состојбата во јавните набавки се дели на:

- жалбена постапка;
- управно-судска постапка;
- антикорупциски ефекти на правната заштита во јавните набавки.

5.1.1.Жалбена постапка

Состојбата на полето на правната заштита се карактеризира со следното:

- Законот за јавните набавки кој во голема мера ги подобри одредбите кои се однесуваат на постапувањето/работењето на Државната комисија за жалби по јавни набавки, е во значаен дел усогласен со законодавството на Европската унија и овозможува поефикасна правна заштита.
- Законското решение овозможува изјавување на жалба во одделна фаза од постапката за јавна набавка со што се овозможува отстранување на повредите веднаш по нивното настанување, а не по завршување на постапката.
- Државната комисија постапува исклучиво по изјавена жалба, а по службена должност постапува само во однос на битните повреди кои се наведени во законот.
- Со законот е воспоставено суспензивно дејство на жалбата, кога истата се однесува на одлуката за избор и потпишување на договорот за јавна набавка.

- Постапката пред Државната комисија е уредена на ефикасен начин со правно регулирање на правилата за докажување, обврските на странките во постапката и роковите за постапување, кои имаат за цел донесување на што е можно поквалитетна одлука.
- Начинот на изјавување на жалба (истовремено до Државната комисија и до договорниот орган) и можноста на договорниот орган да ја промени одлуката, односно да ја уважи жалбата, доведуваат кон постигнување на поголема ефикасност и оперативност.

5.1.2. Управно – судска постапка

- Судска заштита странките побарале во 83 случаи од вкупно 850 решени предмети, што значи дека 90,24% од сите Решенија на Државната комисија станале правосилни, а само 9,76% од нив биле утужени.
- Во однос на постапувањето по изјавените тужби потребно е подобрување на ажурноста според предвидените законски рокови кои согласно законот се итни.

5.1.3. Антикорупциски ефекти на правната заштита во постапките за јавни набавки

Многу важен антикорупциски ефект претставува самиот факт на основање и функционирање на Државната комисија како самостојна и независна институција која обезбедува правна заштита и на таков начин овозможува јакнење на владеење на правото и санкционирање на незаконското постапување.

Државната комисија за жалби по јавни набавки во јануари 2009 година го потпиша Протоколот за соработка за превенција и репресија на корупцијата и судирот на интереси чии потписници меѓу другите се и Државната комисија за спречување на корупцијата, Јавното обвинителство на Република Северна Македонија и други институции.

Транспарентноста и јавноста во работата на Државната комисија заедно со развојот на правната пракса и толкувањето на прописите, придонесува во борбата против корупцијата во оваа област.

Достапноста и комуникацијата со странките во постапките и јавноста во работата на Државната комисија претставуваат активности кои се неопходни во борбата против корупцијата, а кои се видливи во секојдневната работа на Државната комисија.

5.2. Оценка на системот на јавните набавки во целина

Оценката на системот на јавните набавки од страна на Државната комисија, опфаќа:

- Оценка на законодавството;
- Оценка на институциите, корисниците и субјекти кои се должни да ги применуваат прописите за јавните набавки, и
- Оценка на правната пракса, литература, доктрина.

5.2.1. Законодавна рамка

- Сегашната законска рамка на јавните набавки која е во примена од април месец 2019 година се темели на обврските за усогласување на нашето законодавство со законодавството на Европската унија, како и општите принципи и начела на јавните набавки преку кои треба да се обезбеди слободна конкуренција во јавните набавки и рационално трошење на јавните средства. Со донесувањето на овој закон се востанови систем на јавни набавки, кој се дорегулира со бројни подзаконски акти со кои се заокружува новата правна рамка. Самата имплементација резултира со зајакната контрола, но и поедноставни постапки, кои треба да го намалат просторот за субјективно однесување на договорните органи и злоупотреби во трошењето на јавните средства, но и со полесен и поефикасен процес на вршењето јавни набавки. Законот за јавните набавки се базира на начелата на економичност, ефикасност, конкуренција помеѓу економските оператори, транспарентност, еднаков третман на економските оператори и сразмерност.
- Голем чекор кон зголемување на транспарентноста во јавните набавки е направен со прописите за Електронскиот систем за јавни набавки (ЕСЈН) кој се спроведува преку Бирото за јавни набавки и со спроведувањето на електронски аукции.

5.2.2. Институции, корисници, обврзници на примена на прописите за јавни набавки

Системот на јавните набавки го сочинуваат: Бирото за јавни набавки, орган во состав на Министерството за финансии, Државната комисија за жалби по јавни набавки, Управниот суд, Вишиот управен суд, Државниот Завод за ревизија како и договорните органи и економските оператори. Бирото за јавни набавки како орган во состав на Министерството за финансии со својство на правно лице, иницира предлози за донесување на законски и други акти од областа на јавните набавки, го следи и анализира спроведувањето на законот и другите прописи за јавни набавки, функционирањето на системот на јавните набавки и иницира промени за подобрување на системот на јавните набавки, дава мислења во врска со одредбите и примената на Законот за јавните набавки и врши други работи определени со

Законот за јавните набавки. Државната комисија за жалби по јавни набавки е надлежна за решавање по жалби во постапките за доделување на договори за јавни набавки пропишани со овој закон, како и по жалби во постапките за доделување договори за концесии и јавно приватно партнерство уредени согласно со закон и е тело кое врши управен (административен) надзор и контрола на спроведувањето на постапките за јавните набавки. Управниот суд постапува по тужбите поднесени против Решенијата на Државната комисија, а Вишиот управен суд одлучува по жалбите поднесени против одлуките на Управниот суд. Државниот завод за ревизија го контролира финансиското работење на буџетските корисници како и примената на Законот за јавните набавки. Договорните органи се обврзани на примена на Законот за јавните набавки, а економските оператори се директни учесници во јавните набавки со доставување на своите конкурентни понуди при набавките.

5.2.3. Правна пракса, доктрина и литература

- Академската заедница (правните факултети, научни установи и др.) не е во доволна мера вклучена при донесувањето на прописите и развојот на правниот систем на јавни набавки. Јавните набавки како правна област се изучуваат и на додипломски и на постдипломски студии, но сепак за оваа област недостига правна анализа, истражување, статистички податоци и теоретски научни публикации.
- Правната пракса, Државната комисија за жалби по јавни набавки ја развива на начин што на својата веб страна секојдневно ги објавува поднесените жалби, како и донесените одлуки. Исто така на веб страната www.dkzjn.mk се објавени обрасци кои можат да ги искористат договорните органи и економските оператори, кои би им помогнале при поднесување на писмена до Државната комисија, а исто така објавено е и известување за начинот на кој странките во постапките можат да добијат печат за извршност на решенијата на Државната комисија во делот на трошоците на постапката.

6. ПРЕГЛЕД НА АКТИВНОСТИ УТВРДЕНИ ВО ПРОГРАМАТА ЗА РАБОТА НА ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА ЗА 2019 ГОДИНА

Согласно Програмата за работа за 2019 година, каде е планирано зајакнување на капацитетите на Државната комисија, потребно е да се напомене дека е реализирано планираното вработување на 2 административни службеници и 1(едно) унапредување на административен службеник, согласно со Годишниот план за вработување на Државната комисија.

Во однос на планираните семинари, работилници, генерички и специјализирани обуки за вработените како и набавката на информатички уреди, истите се реализирани во рамките на финансиските можности на Државната комисија.

Во однос на планираниот развој, одржување, надградба и усовршување на електронската архива и воведувањето на електронски систем за управување и водење на целокупната жалбена постапка пред Државната комисија, како активност е реализирано само редовното одржување на електронската архива, а се останато не е реализирано поради недостиг на финансиски средства.

Ред. број	Активност	Рок
1.	Работни задачи предвидени со закон	
	Решавање по жалби	/ тековно
	Одлучување по барања кои ги поднесуваат странките	/ тековно
	Постапување по службена должност	/ тековно
	Постапување по претставки и предлози	/ тековно
	Постапување по барања за слободен пристап до информации од јавен карактер	/ тековно
2.	Зајакнување на капацитетите	
	Вработување на административни службеници и помошно техничко лице	Прв/ втор квартал
	Посета на семинари, тематски работилници и студиски посети, како и генерички и специјализирани обуки за вработените	/ тековно
	Набавка на нови уреди од информатичка технологија	/ по потреба
	Развој, одржување, надградба и усовршување на електронската архива	/ тековно
	Надградба и усовршување на веб апликација за пребарување одлуки донесени од страна на Државна комисија за жалби по јавни набавки	/ зависно од финансиските можности

Воведување на електронски систем за управување и водење на целокупната жалбена постапка пред Државната комисија, односно воведување на е-жалба	/ зависно од финансиските можности
3. Аналитичко-информативна дејност	
Годишен извештај за работата на Државната комисија за 2018 година	/ прв квартал
Годишна програма за работа на Државната комисија за 2020 година	/ четврт квартал
Финансиски план на Државната комисија за 2020 година	/ четврт квартал
Стратешки план на Државната комисија за 2020 година	/ четврт квартал
4. Соработка со домашни и странски органи и организации	
Соработка со домашни и странски институции	/ тековно
5. Следење на состојбите во областа	
Следење на состојбите во областа	/ тековно

7.ЗАКЛУЧОЦИ И ПРЕПОРАКИ

За работењето на Државната комисија во 2019 година, можат да се извлечат следните заклучоци проследени со соодветни препораки:

- Државната комисија има донесено 850 одлуки по изјавени жалби од кои поведени се 83 управни спорови, односно само 9,76% што укажува на висока доверба во одлуките на Државната комисија.
- Решавањето на предметите е секогаш во законски утврдениот рок, односно 15 дена од комплетирањето на документацијата по предметот.

Со цел одржување на ефикасноста и ефективноста во работењето на Државната комисија за жалби по јавни набавки потребно е:

- определување на поголем буџет на Државната комисија;
 - кадровско екипирање во стручната служба, особено во секторот за решавање по жалби за јавни набавки, концесии и јавно приватно партнерство од најмалку 5 стручни соработници, имајќи го предвид значително зголемениот број на предмети и дополнителни пропратни обврски, а се со цел непречено одвивање на работниот процес;
 - овозможување на просторни услови за работа во насока на обезбедување на нови простории заради задоволување на работните капацитети;
 - автоматизирање на процесите преку интероперабилност со што ќе се постигне целосна операционализација на процесите во институцијата, како и компатибилност со ЕСЈН;
- Редизајнирање на веб-страната и подобрување на можноста за детално пребарување на одлуките според видот и специфичноста на јавната набавка, како и јавен пристап до информациите со кои располага Државната комисија заради подобрување на транспарентноста и понатамошно зајакнување на довербата во работењето на Државната комисија од страна на економските оператори и договорните органи.

Бр. 01-164/1
27.03.2020 год.
Скопје

ПРЕТСЕДАТЕЛ
Кирил Каранфилов

Прилог - Буџет за 2019 година и Завршна сметка за 2019 година

Раздел Програма Категорија Ставка	О П И С	Б У Џ Е Т 2019									
		Расходи на Основан буџет		Расходи од самофинансирачки активности		Расходи од зајми		Расходи од донации		Вкупно расходи	
		Буџет	Ребаланс	Буџет	Ребаланс	Буџет	Ребаланс	Буџет	Ребаланс	Буџет	Ребаланс
		19.273	19.273	0	0	0	0	0	0	19.273	19.273
02007	ДРЖАВНА КОМИСИЈА ЗА ЖАЛБИ ПО ЈАВНИ НАБАВКИ	19.273	19.273	0	0	0	0	0	0	19.273	19.273
2	РЕШАВАЊЕ ПО ЖАЛБИ ВО ПОСТАПКИТЕ ЗА ЈАВНИ НАБАВКИ	19.273	19.273	0	0	0	0	0	0	19.273	19.273
20	РЕШАВАЊЕ ПО ЖАЛБИ ВО ПОСТАПКИТЕ ЗА ЈАВНИ НАБАВКИ	19.273	19.273	0	0	0	0	0	0	19.273	19.273
40	ПЛАТИ И НАДОМЕСТОЦИ	15.188	15.188	0	0	0	0	0	0	15.188	15.188
401	Основни плати	11.087	11.087	0	0	0	0	0	0	11.087	11.087
402	Придоноси за социјално осигурување	4.101	4.101	0	0	0	0	0	0	4.101	4.101
42	СТОКИ И УСЛУГИ	3.285	3.285	0	0	0	0	0	0	3.285	3.285
420	Патни и дневни расходи	75	255	0	0	0	0	0	0	75	255
421	Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт	1.000	870	0	0	0	0	0	0	1.000	870
423	Материјали и ситен инвентар	150	150	0	0	0	0	0	0	150	150
424	Поправки и текновно одржување	300	250	0	0	0	0	0	0	300	250
425	Договорни услуги	1.700	1.700	0	0	0	0	0	0	1.700	1.700
426	Други технички расходи	60	160	0	0	0	0	0	0	60	160
48	КАПИТАЛНИ РАСХОДИ	800	700	0	0	0	0	0	0	800	700
480	Купување на опрема и машини	200	200	0	0	0	0	0	0	200	200
483	Купување на мебел	100	100	0	0	0	0	0	0	100	100
485	Вложувања и нефинансиски средства	500	400	0	0	0	0	0	0	500	400
2	РЕШАВАЊЕ ПО ЖАЛБИ ВО ПОСТАПКИТЕ ЗА ЈАВНИ НАБАВКИ	19.273	19.273	0	0	0	0	0	0	19.273	19.273
20	РЕШАВАЊЕ ПО ЖАЛБИ ВО ПОСТАПКИТЕ ЗА ЈАВНИ НАБАВКИ	19.273	19.273	0	0	0	0	0	0	19.273	19.273
40	ПЛАТИ И НАДОМЕСТОЦИ	15.188	15.188	0	0	0	0	0	0	15.188	15.188
401	Основни плати	11.087	11.087	0	0	0	0	0	0	11.087	11.087
402	Придоноси за социјално осигурување	4.101	4.101	0	0	0	0	0	0	4.101	4.101
42	СТОКИ И УСЛУГИ	3.285	3.285	0	0	0	0	0	0	3.285	3.285
420	Патни и дневни расходи	75	255	0	0	0	0	0	0	75	255
421	Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт	1.000	870	0	0	0	0	0	0	1.000	870

ДРЖАВНА КОМИСИЈА ЗА ЖАЛБИ ПО ЈАВНИ НАБАВКИ

117

Раздел Програма Потпрограма Категорија Ставка	О П И С	Б У Џ Е Т 2019									
		Расходи на Основен буџет		Расходи од самофинансирачки активности		Расходи од заеми		Расходи од донации		Вкупно расходи	
		Буџет	Ребаланс	Буџет	Ребаланс	Буџет	Ребаланс	Буџет	Ребаланс	Буџет	Ребаланс
		Буџет	Ребаланс	Буџет	Ребаланс	Буџет	Ребаланс	Буџет	Ребаланс	Буџет	Ребаланс
423	Материјали и ситен инвентар	150	150	0	0	0	0	0	0	150	150
424	Поправки и тековно одржување	300	250	0	0	0	0	0	0	300	250
425	Договорни услуги	1,700	1,700	0	0	0	0	0	0	1,700	1,700
426	Други тековни расходи	60	160	0	0	0	0	0	0	60	160
48	КАПИТАЛНИ РАСХОДИ	800	700	0	0	0	0	0	0	800	700
480	Купување на опрема и машини	200	200	0	0	0	0	0	0	200	200
483	Купување на мебел	100	100	0	0	0	0	0	0	100	100
485	Вложувања и нефинансиски средства	500	400	0	0	0	0	0	0	500	400

Период Контролор

1 2 3 0 6 4 2 8 0 4 5 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26

Вид.
раб.

Идентификационен број

Резервни кодекси

Назив на субјектот Државна комисија за жалби по јавни набавки
Адреса, седиште и телефон Бул. Илинден бр.63а тел.023/146-700
Единствен даночен број 4030008050571
Назив на корисникот _____

БИЛАНС НА СОСТОЈБА

на ден 31 12. 2019 година

жиро сметка 020076131063710

(во денари)

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с			
				Претходна година	Тековна година		
					Бруто	Исправка на вредност	Нето (6-7)
1	2	3	4	5	6	7	8
		А) АКТИВА: ПОСТОЈАНИ СРЕДСТВА (112+113+114+122+123)	111	706.029	5.684.310	4.857.923	826.387
1.	00	I. НЕМАТЕРИЈАЛНИ СРЕДСТВА	112	182.468	1.085.469	900.072	185.397
2.	010,011,012 и 015	II. МАТЕРИЈАЛНИ ДОБРА И ПРИРОДНИ БОГАТСТВА	113				
		III. МАТЕРИЈАЛНИ СРЕДСТВА (115 ДО 121)	114	523.561	4.598.841	3.957.851	640.990
3.	020 и 029д	Градежни објекти	115				
4.	021 и 029д	Станови и деловни објекти	116				

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с			
				Претходна Година	Тековна година		
					Бруто	Исправка на вредност	Нето (6-7)
1	2	3	4	5	6	7	8
5.	022 и 029	Опрема	117	523.561	4.598.841	3.957.851	640.990
6.	023 и 029д	Повеќегодишни насади	118				
7.	024 и 029д	Основно стадо	119				
8.	025 и 029	Други материјални средства	120				
9.	026 и 029д	Аванси за материјални средств	121				
10.	030	III -1. МАТЕРИЈАЛНИ СРЕДСТВА ВО ПОДГОТОВКА	122				
11.	04	IV.ДОЛГОРОЧНИ КРЕДИТИ И ПОЗАЈМИЦИ ДАДЕНИ ВО ЗЕМЈАТА И СТРАНСТВО И ОРОЧЕНИ СРЕДСТВА	123				
		Б) ПАРИЧНИ СРЕДСТВА И ПОБАРУВАЊА (125+134+135+140+141+142+143+144+145+146)	124	3.578.280	2.854.744		2.854.744
		I. ПАРИЧНИ СРЕДСТВА (126 до 133)	125				
12.	100	Сметка	126				
13.	101	Благајна	127				
14.	102	Издвоени парични средства	128				
15.	103	Отворени акредитиви	129				
16.	104	Девизна сметка	130				
17.	105	Девизни акредитиви	131				
18.	106	Девизна багајна	132				

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с			
				Претходна година	Тековна година		
					Бруто	Исправка на вредност	Нето (6-7)
1	2	3	4	5	6	7	8
19.	108	Други парични средства	133				
20.	11	II. ХАРТИИ ОД ВРЕДНОСТ	134				
		III. ПОБАРУВАЊА (136 до 139)	135				
21.	120	Побарувања од буџетот	136				
22.	121	Побарувања од фондот	137				
23.	122 и 129д	Побарувања од купувачи во земјата	138				
24.	123 и 129д	Побарувања од купувачи во странство	139				
25.	13	IV. ПОБАРУВАЊА ЗА ДАДЕНИ АВАНСИ, ДЕПОЗИТИ И КАУЦИИ	140	4.921	29.073		29.073
26.	14	V. КРАТКОРОЧНИ ФИНАСИСКИ ПОБАРУВАЊА	141				
27.	15	VI. ПОБАРУВАЊА ОД ВРАБОТЕНИТЕ	142				
28.	16	VII. ФИНАСИСКИ ПРЕСМЕТКОВНИ ОДНОСИ	143				
29.	17	VIII. ПОБАРУВАЊА ОД ДРЖАВАТА И ДРУГИ ИНСТИТУЦИИ	144				
30.	190 до 197	IX. АКТИВНИ ВРЕМЕНСКИ РАЗГРАНИЧУВАЊА	145				
31.	198	Други активни временски разгарничувања	146	3.573.359	2.825.671		2.825.671
		B) МАТЕРИЈАЛИ, РЕЗЕРВНИ ДЕЛОВИ И СИТЕН ИНВЕНТАР (148 до 153)	147				
32.	31	Материјали	148				

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с			
				Претходна година	Тековна година		
					Бруто	Исправка на вредност	Нето (6-7)
1	2	3	4	5	6	7	8
33.	32	Резервни делови	149				
34.	36	Ситен инвентар	150				
35.	60	Производство	151				
36.	63	Готови производи	152				
37.	65,66 и 67	Стоки, аванси, депозити и кауции	153				
		Г) НЕПОКРИЕНИ РАСХОДИ И ДРУГИ ДОЛГОРОЧНИ КРЕДИТИ И ЗАЕМИ (155 до 157)	154				
38.	090	Непокриени расходи од поранешни години	155				
39	092	Непокриени расходи	156				
40.	095	Примени долгорочни кредити и заеми	157				
41.	08	III. ДРУГИ СРЕДСТВА	158				
		ВКУПНА АКТИВА (111+124+147+154+158)	159	4.284.309	4.539.054	4.857.923	3.681.131
42.	990 до 994	ВОНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА-АКТИВА	160	1.783.501	1.783.501		1.783.501

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с	
				Претходна година (почетна состојба) (тековна година)	Износ на денот на билансирање
1	2	3	4	5	6
		I. ПАСИВА: ИЗВОРИ НА КАПИТАЛНИ СРЕДСТВА (162+163)	161	706.029	826.587
43.	900	Државен -јавен капитал	162	706.029	826.587
44.	901	Останат капитал(залихи на материјали, резервни делови, ситен инвентар и хартии од вредност	163		
45.	91	II Ревалоризациона резерва	164		
		III. ДОЛГОРОЧНИ ОБВРСКИ (166 до 172)	165	2.363.830	1.675.560
46.	920	Обврски по долгорочни кредити	166		
47.	922	Вложувања од странски лица	167		
48.	923	Кредити од банки во земјата	168		
49.	924	Други кредити во земјата	169		
50.	925	Кредити од странство	170		
51.	927	Долгорочни обврски за примени депозити и кауции	171		
52.	928	Други долгорочни обврски	172	2.363.830	1.675.560
		IV. ТЕКОВНИ ОБВРСКИ (174+175+180+181+189+195+196+197+198)	173	1.214.450	1.179.184
53.	21	а) Краткорочни обврски по основ на хартии од вредност	174		

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с	
				Претходна година (почетна состојба) (тековна година)	Износ на денот на билансирање
1	2	3	4	5	6
		б) Краткорочни обврски спрема добавувачи (176 до 179)	175	78.330	55.107
54.	220	Обврски спрема добавувачи во земјата	176	78.330	55.107
55.	221	Обврски спрема добавувачи во странство	177		
56.	224	Обврски спрема добавувачи за нефактурирани стоки, материјали и услуги	178		
57.	225	Обврски спрема добавувачи - граѓани	179		
58.	23	в) Примени аванси, депозити и кауции	180		
		г) Краткорочни финасиски обврски (182 до 188)	181		
59.	240	Обврски од заедничко работење со субјектите	182		
60.	241	Обврски за кредити во земјата	183		
61.	242	Обврски за кредити во странаство	184		
62.	243	Обврски за вложени средства во земјата	185		
63.	245	Други краткорочни финасиски обврски	186		
64.	246	Обврски спрема работниците	187		
65.	247	Обврски по запирање на работниците	188		

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с	
				Претходна година (почетна состојба) (тековна година)	Износ на денот на билансирање
1	2	3	4	5	6
		д) Обврски спрема државата и други институции (190 до 194)	189		
66.	250	Обврски за данок на додадена вредност	190		
	251	Обврски за акцизи	191		
67.	252	Обврски за царини и царински давачки	192		
68.	253	Обврски за даноци и придонеси по договор за дело и авторско дело	193		
69.	255	Обврски за други даноци и придонеси	194		
70.	26	ѓ) Финансиски и пресметковни односи	195		
71.	27	е) Обврски за даноци и придонеси од добивка	196		
72.	28	ж) Краткорочни обврски за плати и други обврски спрема вработените	197	1.131.199	1.095.004
73.	29	з) Пасивни временски разграничувања	198	4.921	29.073
74.	98	IV. ИЗВОРИ НА ДРУГИ СРЕДСТВА Извори на други средства	199		
		ВКУПНА ПАСИВА (161+164+165+173+199)	200	4.284.309	3.681.131
75.	955 до 999	ВОНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА - ПАСИВА	201	1.783.501	1.783.501

Во Скопје

На ден 28.02.2020

Лице одговорно за составување на билансот

Валентин Петрушевски




Раководител

Кирил Каранфилов



Период											Контролор														
1	2	3	0	6	4	2	8	0	4	5	1	1	1	1	16	1	1	1	2	2	2	2	2	2	2
0											2	3	4	5	7	8	9	0	1	2	3	4	5	6	
Вид. раб.			Идентификационен број								Резервни кодекси														

Назив на субјектот **Државна комисија за жалби по јавни набави**
 Адреса, седиште и телефон Бул. Илинден бр. 63а тел.02/3146-700
 Единствен даночен број 4030008050571

(корисници на средства од Буџетот)
ПРИХОДИ И РАСХОДИ
 во текот на годината - Биланс на приходите и расходите
 од 1 јануари до 31.12 2019 година

жиро сметка 020076131063710

(во денари)

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	П О З И Ц И Ј А	Ознака на АОП	И з н о с	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
		РАСХОДИ:			
		I. ТЕКОВНИ РАСХОДИ (002+007+012+020+024+029+033+039)	001	15.272.216	16.939.689
		а) ПЛАТИ И НАДОМЕСТОЦИ (од 003 до 006)	002	12.630.204	14.366.001
1.	401	Плати и надоместоци	003	9.217.002	10.420.960
2.	402	Придонеси за социјално осигурување	004	3.413.202	3.945.041
3.	403	Останати придонеси од плати	005		
4.	404	Надоместоци	006		
		б) РЕЗЕРВИ И НЕДЕФИНИРАНИ РАСХОДИ (од 008 до 011)	007		
5.	411	Финансирање на нови програми и потпрограми	008		
6.	412	Постојана резерва (непредвидливи расходи)	009		
7.	413	Тековни резерви (разновидни расходи)	010		
8.	414	Резерви за капитални расходи	011		
		в) СТОКИ И УСЛУГИ (од 013 до 019)	012	2.642.012	2.573.688
9.	420	Патни и дневни расходи	013	65.575	184.422
10.	421	Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт	014	802.736	721.630

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	П О З И Ц И Ј А	Ознака на АОП	И з н о с	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
11.	423	Материјали и ситен инвентар	015	119.408	89.259
12.	424	Поправки и тековно одржување	016	133.117	122.117
13.	425	Договорни услуги	017	1.423.286	1.369.724
14.	426	Други тековни расходи	018	97.890	86.536
15.	427	Привремени вработувања	019		
		г) ТЕКОВНИ ТРАНСФЕРИ ДО ВОЊБУЏЕТСКИ ФОНДОВИ (од 021 до 023)	020		
16.	431	Трансфери до Фондот за ПИОМ	021		
17.	432	Трансфери до Агенцијата за вработување	022		
18.	433	Трансфери до Фондот за здравствено осигурување	023		
		д) ТЕКОВНИ ТРАНСФЕРИ ДО ЕЛС (од 025 до 028)	024		
19.	441	Дотации од ДДВ	025		
20.	442	Наменски дотации	026		
21.	443	Блок дотации	027		
22.	444	Дотации за делегирани одделни надлежности	028		
		ѓ) КАМАТНИ ПЛАЌАЊА (од 030 до 032)	029		
23.	451	Каматни плаќања кон нерезидентни кредитори	030		
24.	452	Каматни плаќања кон домашни кредитори	031		
25.	453	Каматни плаќања кон други нивоа на власт	032		
		е) СУБВЕНЦИИ И ТРАНСФЕРИ (од 034 до 038)	033		
26.	461	Субвенции за јавни претпријатија	034		
27.	462	Субвенции за приватни претпријатија	035		
28.	463	Трансфери до невладини организации	036		
29.	464	Разни трансфери	037		
30.	465	Исплати по извршни исправи	038		
		ж) СОЦИЈАЛНИ БЕНЕФИЦИИ (од 040 до 043)	039		
31.	471	Социјални надоместоци	040		
32.	472	Плаќања на бенефиции од Фондот за ПИОМ	041		
33.	473	Плаќање на надоместоци од Агенцијата за вработување	042		
34.	474	Плаќање на надоместоци од Фондот за здравствено осигурување	043		

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
		II. КАПИТАЛНИ РАСХОДИ (од 045 до 054)	044	86.827	324.893
35.	480	Купување на опрема и машини	045	60.577	172.015
36.	481	Градежни објекти	046		
37.	482	Други градежни објекти	047		
38.	483	Купување на мебел	048		72.800
39.	484	Стратешки стоки и други резерви	049		
40.	485	Вложувања и нефинансиски средства	050	26.250	80.078
41.	486	Купување на возила	051		
42.	487	Капитални трансфери до вонбуџетски фондови	052		
43.	488	Капитални дотации до ЕЛС	053		
44.	489	Капитални субвенции за претпријатија и невладини организации	054		
		III. ОТПЛАТА НА ГЛАВНИНА (од 056 до 058)	055		
45.	491	Отплата на главнина до нерезидентни кредитори	056		
46.	492	Отплата на главнина кон домашни институции	057		
47.	493	Отплата на главнина до други нивоа на власт	058		
		A. ВКУПНО РАСХОДИ (001 + 044 + 055)	059	15.359.043	17.264.582
		Б. ОСТВАРЕН ВИШОК НА ПРИХОДИ-ДОБИВКА ПРЕД ОДАНОЧУВАЊЕ (103 минус 059)	060		
48.	811, 812 и 813	В. ДАНОЦИ, ПРИДОНЕСИ И ДРУГИ ДАВАЧКИ ОД ВИШОКОТ НА ПРИХОДИТЕ – ДОБИВКАТА ПРЕД ОДАНОЧУВАЊЕ	061		
		Г. НЕТО ВИШОК НА ПРИХОДИ-ДОБИВКА ПО ОДАНОЧУВАЊЕ (060 минус 061)	062		
		Д. РАСПОРЕДУВАЊЕ НА НЕТО ВИШОКОТ НА ПРИХОДИТЕ-ДОБИВКАТА (од 064 до 066)	063		
49.	830	За покривање на загуба	064		
50.	831	За поврат во буџетот односно фондот	065		
51.	833	За пренос во наредната година	066		

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
		Ѓ. ВКУПНО (059+060) = 105 ако 061 е поголемо од 060 тогаш (059+061) = 105	067	15.359.043	17.264.582
		П Р И Х О Д И:			
		I. ДАНОЧНИ ПРИХОДИ (од 069 до 076)	068		
52.	711	Данок од доход, од добивка и од капитални добивки	069		
53.	712	Придонеси за социјално осигурување	070		
54.	713	Даноци од имот	071		
55.	714	Домашни даноци на стоки и услуги	072		
56.	715	Данок од меѓународна трговија и трансакции (царини и давачки)	073		
57.	716	Еднократни посебни такси	074		
58.	717	Даноци на специфични услуги	075		
59.	718	Такси за користење или дозволи за вршење на дејност	076		
		II. НЕДАНОЧНИ ПРИХОДИ (од 078 до 082)	077		
60.	721	Претприемачки приход и приход од имот	078		
61.	722	Глоби, судски и административни такси	079		
62.	723	Такси и надоместоци	080		
63.	724	Други владини услуги	081		
64.	725	Други неданочни приходи	082		
		III. КАПИТАЛНИ ПРИХОДИ (од 083 до 087)	083		
65.	731	Продажба на капитални средства	084		
66.	732	Продажба на стоки	085		
67.	733	Продажба на земјиште и нематеријални вложувања	086		
68.	734	Приходи од дивиденди	087		
		IV. ТРАНСФЕРИ И ДОНАЦИИ (од 089 до 092)	088	15.359.043	17.264.582

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
69.	741	Трансфери од други нивоа на власт	089	15.359.043	17.264.582
70.	742	Донации од странство	090		
71.	743	Капитални донации	091		
72.	744	Тековни донации	092		
		V. ДОМАШНО ЗАДОЛЖУВАЊЕ (од 094 до 096)	093		
73.	751	Краткорочни позајмици од земјата	094		
74.	753	Долгорочни обврзници	095		
75.	754	Друго домашно задолжување	096		
		VI. ЗАДОЛЖУВАЊЕ ВО СТРАНСТВО (од 098 до 100)	097		
76.	761	Меѓународни развојни агенции	098		
77.	762	Странски влади	099		
78.	769	Други задолжувања во странство	100		
79.	771	VII. ПРОДАЖБА НА ХАРТИИ ОД ВРЕДНОСТ Продажба на хартии од вредност	101		
80.	781	VIII. ПРИХОДИ ОД ОТПЛАТА НА ЗАЕМИ Приходи од наплатени дадени заеми	102		
		A. ВКУПНО ПРИХОДИ (068+077+083+088+093+097+101+102)	103	15.359.043	17.264.582
81.	890	B. НЕПОКРИЕНИ РАСХОДИ (059+ 061 минус 103)	104		
		B. ВКУПНО: (103+104 = 067)	105	15.359.043	17.264.582
82.		Г. ПОСЕБНИ ПОДАТОЦИ: Просечен број на вработени врз основа на часовите на работа во пресметковниот период (цел број)	106		

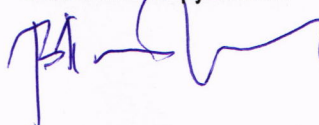
Во Скопје

На ден

28.02.2020

Лице одговорно за
составување на
билансот

Валентин Петрушевски




Раководител

Кирил
Каранфилов



18

1 Трошоци за сировини и материјал, трошоци за енергија, трошоци за ситен инвентар, трошоци за амбалажа, трошоци за резервни делови и материјали за одржување на објектите и опремата, интелектуални услуги и други услуги кои се услов за истражувањето и развојот за сопствени цели.

Ред. бр.	Група на сметки, сметка д=дел	Позиција	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
5.3.		Амортизација на недвижности, постројки и опрема користени при истражувања и развој	608		
5.4.		Амортизација на патенти и лиценци користени при истражувања и развој	609		
6.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на издатоци во истражување и развој	610		
7.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на издатоци во истражување и развој	611		
8.		Сегашна вредност на издатоци за истражување и развој (< или = на АОП 112 од БС)	612		
9.	002д	Набавна вредност на патенти, лиценци, концесии и други права	613		
10.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на патенти, лиценци, концесии и други права	614		
11.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на патенти, лиценци, концесии и други права	615		
12.		Сегашна вредност на патенти, лиценци, концесии и други права (< или = на АОП 112 од БС)	616		
13.	002д	Набавна вредност на софтвер со лиценца	617		
14.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на софтвер со лиценца	618		
15.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на софтвер со лиценца	619		
16.		Сегашна вредност на софтвер со лиценца (< или = АОП 112 од БС)	620		
17.	002д	Набавна вредност на софтвер развиен за сопствена употреба	621		
				997.128	1.085.469

Ред. бр.	Група на сметки, сметка д=дел	Позиција	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
18.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на софтвер развиен за сопствена употреба	622		
19.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на софтвер развиен за сопствена употреба	623	814.660	900.072
20.		Сегашна вредност на софтвер развиен за сопствена употреба (< или = АОП 112 од БС)	624	182.468	185.397
21.	002д	Набавна вредност на набавени бази на податоци	625		
22.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на набавени бази на податоци	626		
23.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на набавени бази на податоци	627		
24.		Сегашна вредност на набавени бази на податоци (< или = АОП 112 од БС)	628		
25.	002д	Набавна вредност на бази на податоци развиени за сопствена употреба	629		
26.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на бази на податоци развиени за сопствена употреба	630		
27.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на бази на податоци развиени за сопствена употреба	631		
28.		Сегашна вредност на бази на податоци развиени за сопствена употреба (< или = АОП 112 од БС)	632		
29.	003	Набавна вредност на други нематеријални права	633		
30.	008д	Вредносно усогласување на други нематеријални права (ревалоризација)	634		
31.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на други нематеријални права	635		

Ред. бр.	Група на сметки, сметка д=дел	Позиција	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
32.		Сегашна вредност на други нематеријални права (< или = АОП 112 од БС)	636		
		Б.МАТЕРИЈАЛНИ ДОБРА И ПРИРОДНИ БОГАТСТВА			
33.	010	Земјиште	637		
34.	018д	Вредносно усогласување (ревалоризација) земјиште	638		
35.		Сегашна вредност на земјиште (< или = АОП 113 од БС)	639		
36.	011	Шуми	640		
37.	018д	Вредносно усогласување (ревалоризација) шуми	641		
38.		Сегашна вредност на шуми (< или = АОП 113 од БС)	642		
39.	018	Вредносно усогласување (ревалоризација) на материјалните добра и природните богатства	643		
		В. МАТЕРИЈАЛНИ СРЕДСТВА			
40.	022д	Набавна вредност на информациска и телекомуникациска опрема ²⁾	644	414.444	477.045
41.	028д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на информациска и телекомуникациска опрема	645		
42.	029д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на информациска и телекомуникациска опрема	646	363.766	403.279
43.		Сегашна вредност на информациска и телекомуникациска опрема (< или = АОП 117 од БС)	647	50.678	73.766
44.	022	Набавна вредност на компјутерска опрема ³⁾	648	2.555.102	2.681.800
45.	028д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на компјутерска опрема	649		

2 Уреди со електронска контрола, како и електронски компоненти кои претставуваат дел од овие уреди (радио, телевизиска и комуникациона опрема и апарати).

3 Хардвер и периферни единици, машини за обработка на податоци, печатари, скенери и слично.

Ред. бр.	Група на сметки, сметка д=дел	Позиција	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
46.	029д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на компјутерска опрема	650	2.272.175	2.395.752
47.		Сегашна вредност на компјутерска опрема (< или = АОП 117 од БС)	651	282.927	286.048
48.	025	Набавна вредност на други материјални средства	652	1.564.705	1.695.051
49.	028д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на други материјални средства	653		
50.	029д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на други материјални средства	654	1.374.749	1.413.875
51.		Сегашна вредност на други материјални средства (< или = АОП 120 од БС)	655	189.956	281.176
52.		Драгоцени метали и камења	656		
53.		Антиквитети и други уметнички дела	657		
54.		Други скапоцености	658		
		Г. КРАТКОРОЧНИ ОБВРСКИ ЗА ПЛАТИ И ДРУГИ ОБВРСКИ СПРЕМА ВРАБОТЕНИТЕ		1.131.199	1.095.004
55.	280	Обврски за плати и надомести на плати (< или = на АОП 197 од БС)	659		
56.	281	Обврски за нето плати (< или = на АОП 197 од БС)	660	755.893	729.839
57.	282	Надоместоци на нето плати (< или = на АОП 197 од БС)	661		
58.	284	Даноци од плати и надомести (< или = на АОП 197 од БС)	662	69.883	64.790
59.	285	Придонеси од плати и надомести од плати (< или = на АОП 197 од БС)	663	305.423	300.375
		Д. РАСХОДИ		657.979	725.820
		І. Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт		618.255	696.576
60.	421д	Електрична енергија (< или = на АОП 014 од БПР)	664	329.252	327.331
61.	421д	Водовод и канализација (< или = на АОП 014 од БПР)	665	7.881	11.044
62.	421д	Пошта, телефон, телефакс и други трошоци за комуникација (< или = на АОП 014 од БПР)	666	195.129	291.240

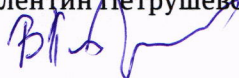
Ред. бр.	Група на сметки, сметка д=дел	Позиција	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
63.	421д	Горива и масла (< или = на АОП 014 од БПР)	667	85.993	66.961
		II. Материјали и ситен инвентар			
64.	423д	Униформи (< или = на АОП 015 од БПР)	668		
65.	423д	Обувки (< или = на АОП 015 од БПР)	669		
66.	423д	Прехранбени продукти и пијалаци (< или = на АОП 015 од БПР)	670		
67.	423д	Лекови (< или = на АОП 015 од БПР)	671		
		III. Договорни услуги		21.561	20.109
68.	425д	Провизија за платен промет и банкарска провизија (< или = на АОП 017 од БПР)	672		
69.	425д	Консултантски услуги (Издатоци за авторски хонорари) (< или = на АОП 017 од БПР)	673		
70.	425д	Осигурување на недвижности и права(< или = на АОП 017 од БПР)	674	21.561	5.709
71.	425д	Плаќања за здравствени организации од Министерството за здравство (< или = на АОП 017 од БПР)	675		14.400
72.	425д	Здравствени услуги во странство (< или = на АОП 017 од БПР)	676		
		IV. Други тековни расходи		18.163	9.135
73.	426д	Други оперативни расходи (< или = на АОП 018 од БПР)	677	18.163	9.135
		V. Разни трансфери			
74.	464д	Државни награди и одликувања (< или = на АОП 037 од БПР)	678		
75.	464д	Трансфери при пензионирање (< или = на АОП 037 од БПР)	679		
		VI. Социјални надоместоци			
76.	471д	Еднократна парична помош и помош во натура (< или = на АОП 040 од БПР)	680		
77.	471д	Детски додаток (< или = на АОП 040 од БПР)	681		
78.	471д	Помош за здравствена заштита на растенија и животни (< или = на АОП 040 од БПР)	682		

79.	471д	Исхрана за бездомници и други социјални лица (< или = на АОП 040 од БПР)	683		
Ред. бр.	Група на сметки, сметка д=дел	Позиција	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
		Г. ПРИХОДИ		15.359.043	17.264.582
		И. Такси и надоместоци			
80.	723д	Закупнини (< или = на АОП 079 од БПР)	684		
		II. Трансфери од други нивоа на власт		15.359.043	17.264.582
81.	741д	Трансфери од Буџетот на Република Македонија (< или = на АОП 088 од БПР)	685	15.359.043	17.264.582
82.	741д	Трансфери од буџетите на фондовите (< или = на АОП 088 од БПР)	686		
83.	741д	Блок дотации на општината по одделни намени (< или = на АОП 088 од БПР)	687		
		Е. ПОСЕБНИ ПОДАТОЦИ			
84.		Просечен број на вработени врз основа на состојбата на крајот на месецот	688	17	18

Во Скопје
На ден 28.02.2020

Лице одговорно за составување на
образецот

Валентин Петрушевски




М.П.

Одговорно лице

Кирил Каранфилов



М.П. на ЦРМ и дата на приемот _____

Контролата ја извршиле: _____

Контролор

Период

1	2	3	0	6	4	2	8	0	4	5	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----

Вид
работа

Идентификационен број
(ЕМБС)

Резервни кодекси

Назив на субјектот Државна комисија за жалби по јавни набавки

Адреса, седиште и телефон Бул. Илинден бр.63а тел.02/3146-700

Адреса за е-пошта sozr.finansovo@sozr.gov.mk

Единствен даночен број 4030008050571

СТРУКТУРА НА ПРИХОДИ ПО ДЕЈНОСТИ (СПД-РЕКАПИТУЛАР)
во периодот од 01.01.2018 до 31.12. 2019 година

жиро сметка 020076131063710

НКД (Национална класификација на дејности)			Остварени приходи (во денари) ³
Ред. бр.	Класа ¹	Назив ²	
1.	84.11	Општи дејности на јавната управа	17.264.582
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			

НКД (Национална класификација на дејности)			Остварени приходи (во денари) ³
Ред. бр.	Класа ¹	Назив ²	
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			

1) Во колоната за „Класа“ се внесува нумеричка ознака за класа согласно НКД за дејноста од која субјектот остварува приход.

2) Во колоната „Назив“ се внесува описно називот на дејноста според НКД од која субјектот остварува приход.

3) Во колоната „Остварени приходи“ се внесува износот на остварени приходи по дејности.

РЕГИСТРИРАНА ПРЕТЕЖНА ДЕЈНОСТ (Со назначување на шифра и назив на класа на дејноста утврдена со НКД)

--	--	--	--

ОСТВАРЕНИ ПРИХОДИ ПРЕТЕЖНО ОД _____ ДЕЈНОСТ-

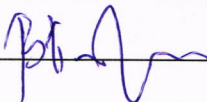
--	--	--	--

(Со назначување на шифра и назив на класа на дејноста утврдена со НКД)

Лице одговорно за составување на образецот:

Име и презиме Валентин Петрушевски

Потпис



Во Скопје

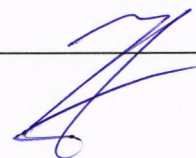
На ден 28.02.2020



Име и презиме на законскиот застапник

Кирил Каранфилов

Потпис



* За трговските друштва не е задолжителна употреба на официјалниот печат согласно Законот за трговските друштва.



ДАНОЧЕН БИЛАНС за оданочување на добивка

ДБ

* Појолнува Управа за јавни приходи

Посебен
даночен статус

☐ Заштитни
друштва

☐ ТИРЗ

☐ Казнено поправни
домови

Единствен
даночен број

4 0 3 0 0 0 8 0 5 0 5 7 1

Скратен назив
и адреса на вистинско
седиште за контакт

Државна комисија за жалби по јавни набавки на РСМ
Бул. Илинден бр. 63а
Скопје

Телефон

02/3146-700

е-пошта

sozr.finansovo@sozr.gov.mk

Даночен период

од 01.01.2019

до 31.12.2019

Рок за
поднесување 28.02.2020

Исправка
на ДБ

Број

УТВРДУВАЊЕ НА ДАНОК НА ДОБИВКА

"без дени"

	АОП
I. Финансиски резултат во Биланс на успех	01
II. Непризнаени расходи и помалку искажани приходи за даночни цели (збир од АОП 03 до АОП 39)	02
1. Расходи кои не се поврзани со вршење на дејноста на субјектот односно не се непосреден услов за извршување на дејноста и не се последица од вршењето на дејноста	03
2. Надоместоци на трошоци и други лични примања од работен однос над утврдениот износ	04
3. Надоместоци на трошоци на вработените што не се утврдени со член 9 став (1) точка 2) од ЗДД	05
4. Трошоци за организирана исхрана и превоз над износите утврдени со закон	06
5. Трошоци за хотелско сместување во износ над 6.000 денари дневно по лице и трошоци за превоз на лица кои не се документирани	07
6. Трошоци за исхрана на вработените кои работат ноќно време, над износите утврдени со закон	08
7. Трошоци по основ на месечни надоместоци на членови на органи на управување над висината утврдена со закон	09
8. Трошоци по основ на уплатени доброволни придонеси во доброволен пензиски фонд над висината утврдена со закон	10
9. Трошоци по основ на уплатени премии за осигурување на живот над висината утврдена со закон	11
10. Надоместоци за лица волонтери и за лица ангажирани за вршење на јавни работи над износите утврдени со закон	12
11. Скриени исплати на добивки	13
12. Кусоци кои не се предизвикани од вонредни настани (кражба, пожар или други природни непогоди)	14
13. Трошоци за репрезентација	15
14. Трошоци за донации направени во согласност со Законот за донации и спонзорства во јавните дејности, над 5% од вкупниот приход остварен во година	16
15. Трошоци за спонзорства направени во согласност со Законот за донации и спонзорства во јавните дејности, над 3% од вкупниот приход остварен во годината	17
16. Трошоци за донации во спортот согласно со членот 30-а од ЗДД	18
17. Трошоци по основ на камата по кредити кои не се користат за вршење на дејноста на обврзникот	19
18. Осигурителни премии кои ги плаќа работодавачот во корист на членови на органите на управување и на вработени	20
19. Даночи по задршка (одбивка) исплатени во име на трети лица кои се на товар на трошоците на даночниот обврзник	21
20. Парични и даночни казни, пенали и казнени камати за ненавремена уплата на јавни давачки и на трошоци за присилна наплата	22
21. Трошоци за стипендии	23
22. Трошоци на кало, растур, крш и расипување	24
23. Траен отпис на ненаплатени побарувања	25
24. Трошоци за нето износот на примањата по основ на деловна успешност над износот на кој се пресметани придонеси согласно со закон	26
25. Трошоци за практикантска работа над износите пропишани во Законот за практиканство	27
26. Трошоци за практична обука на ученици и практична настава на студенти во висина над 8.000 денари месечно	28
27. Трошоци за амортизација на ревалоризираната вредност на материјални и нематеријални средства	29

28.	Трошоци за амортизација на материјални и нематеријални средства која е повисока од амортизацијата пресметана на набавната вредност на средствата со примена на стапки над пропишаните согласно Номенклатурата на средствата за амортизација	30	
29.	Преостаната сегашна вредност на основните средства кои не се користат, а се амортизираат во целост за кои не е издадена согласност од Управата за јавни приходи	31	
30.	Трошоци за исправка на вредноста на ненаплатени побарувања	32	
31.	Износ на ненаплатени побарувања од заем	33	
32.	Износ на позитивна разлика помеѓу расходите кои произлегуваат од трансакција по трансферна цена и расходите кои произлегуваат од таа трансакција по пазарна цена утврдена со принципот на „дофат на рака“ меѓу поврзани лица	34	
33.	Износот на позитивната разлика помеѓу приходите кои произлегуваат од трансакцијата по цена утврдена во согласност со „дофат на рака“ и приходите кои произлегуваат од таа трансакција по трансферната цена меѓу поврзани лица	35	
34.	Износ на дел од камати по заеми кои се добиени од поврзано лице, кој го надминува износот кој би се остварил доколку се работи за неповрзани лица	36	
35.	Износ на затезни камати кои произлегуваат од односите со поврзано лице	37	
36.	Износ на камати на заеми добиени од содружници или акционери – нерезиденти со најмалку од 20% учество во капиталот	38	
37.	Други усогласувања на расходи	39	
III. Даночна основа (I+II)		40	
IV. Намалување на даночна основа (АОП 42+ АОП 43+ АОП 44+ АОП 45+ АОП 46+ АОП 47+ АОП 48)		41	
38.	Износ на наплатени побарувања за кои во претходниот период е зголемена даночната основа	42	
39.	Износ на вратен дел од заем за кои во претходните даночни периоди било извршено зголемување на даночната основа	43	
40.	Износ на трошоците за амортизација над износот пресметан со примена на амортизациони стапки утврдени со номенклатурата на средствата за амортизација и годишните амортизациони стапки за кои во претходниот период е извршено зголемување на даночната основица	44	
41.	Износ на неисплатените надоместоци над износите утврдени во член 9 став (1) точки 2), 3-6), 4), 5), 5-а) и 6), од ЗДД, за кои во претходниот период е извршено зголемување на даночната основа, доколку истите се искажани како приход	45	
42.	Дивиденди остварени со учество во капиталот на друг даночен обврзник, оданочени со данок на добивка кај исплатувачот	46	
43.	Дел од загуба намалена за непризнаени расходи, пренесена од претходни години	47	
44.	Износ на извршени вложувања од добивката (реинвестирана добивка)	48	
V. Даночна основа по намалување (III- IV)		49	
VI. Пресметан данок на добивка (V x 10%)		50	
VII. Намалување на пресметаниот данок на добивка (АОП 52+АОП 53+АОП 54+АОП 55)		51	
45.	Намалување на данокот за вредноста на набавени и ставени во употреба до 10 фискални системи на опрема за регистрирање на готовински плаќања	52	
46.	Износ на данок содржан во оданочени приходи / добивки во странство (withholding tax) до пропишаната стапка	53	
47.	Данок кој го платила подружницата во странство за добивката вклучена во приходите на матичното правно лице во Република Македонија но не повеќе од износот на данокот по пропишаната стапка во ЗДД	54	
48.	Износ на пресметано даночно олеснување за дадена донација утврдена во согласност со член 30-а од ЗДД	55	
VIII. Пресметан данок по намалување (VI-VII)		56	
49.	Платени аконтации на данокот на добивка за даночниот период	57	
50.	Износ на повеќе платен данок на добивка пренесен од претходните даночни периоди	58	
51.	Износ за доплата / повеќе платен износ (АОП 56-АОП 57-АОП 58)	59	
IX. ПОСЕБНИ ПОДАТОЦИ			
52.	Вкупен износ на извршени вложувања од добивката (реинвестирана)	60	
53.	Загуби од претходни години за кои правото на покрите во рок од три години не е изминато	61	
54.	Остварена загуба намалена за непризнаените расходи од тековната година која може да се пренесе во наредните три години	62	
55.	Пренесен неискористен дел на правото на намалување на данокот по одредбите од член 30 од ЗДД	63	
56.	Пренесен неискористен дел на правото на намалување на данокот платен во странство до пропишаната стапка	64	
57.	Остварен вкупен приход во годината	65	
58.	Вкупни трошоци за донации во годината за кои се користи правото на намалување од Законот за донации и спонзорства во јавните дејности	66	
59.	Вкупни трошоци за донации во годината за кои не се користи правото на намалување од Законот за донации и спонзорства во јавните дејности	67	
60.	Вкупни трошоци за спонзорства во годината, за кои се користи правото на намалување од Законот за донации и спонзорства во јавните дејности	68	
61.	Вкупни трошоци за спонзорства во годината, за кои не се користи правото на намалување од Законот за донации и спонзорства во јавните дејности	69	
62.	Вкупни трошоци за донација во спорт за која е користено намалување на пресметаниот данок, по член 30-а од ЗДД	70	

ПОДАТОЦИ ЗА СОСТАВУВАЧОТ

Назив / Име и презиме	Валентин Петрушевски		
ЕДБ / ЕМБГ		Датум на пополнување	28.02.2020
Својство	Раководител на одделение	Потпис	

ПОДАТОЦИ ЗА ПОТПИСНИКОТ

Име и презиме	Кирил Каранфилов		
ЕМБГ		Датум на пополнување	28.02.2020
Својство	Претседател на комисијата	Потпис	

Податоци за
обработката



Пополнува Управа за јавни приходи