



ДРЖАВНА КОМИСИЈА ЗА ЖАЛБИ ПО ЈАВНИ НАБАВКИ

Годишен извештај за работата на Државната комисија за 2010 година

Број 01 –94/1

28.03.2010

Скопје

*Врз основа на член 205, став (1), од Законот за јавните набавки („Службен весник на Република Македонија“ број 136/2008, 130/2008 и 97/2010), Претседателот на Државната комисија за жалби по јавни набавки на ден 28.03.2011 година, донесе **ИЗВЕШТАЈ ЗА РАБОТАТА НА ДРЖАВНАТА***

**КОМИСИЈА ЗА ЖАЛБИ ПО ЈАВНИ НАБАВКИ ЗА 2010
ГОДИНА**

СОДРЖИНА

1. Општ дел

- 1.1. Меѓународна соработка
- 1.2. Антикорупциско дејствување на Државната комисија

2. Организација и работа на Државната комисија

- 2.1. Состав на Државната Комисија
- 2.2. Внатрешна организација
- 2.3. Кадровска структура
- 2.4. Финансиско работење на Државната комисија
- 2.5. Јавност во работата на Државната комисија

3. Индикатори на работата на Државната комисија

- 3.1. Општа статистика на Државната комисија за жалби по јавни набавки
 - 3.1.1. Жалбени предмети до Државната комисија
 - 3.1.2. Просек на решени предмети по месеци
 - 3.1.3. Број на постапки за јавни набавки кои се обжалени пред Државната комисија за жалби по јавни набавки
 - 3.1.4. Структура на предмети според број на изјавени жалби
- 3.2. Управно судска заштита во предметите за јавните набавки
 - 3.2.1. Број на управни спорови против одлуките на Државната комисија во 2010 година

3.2.2. Структура на управните спорови

3.2.3. Преглед на пресудите на Управниот суд по вид на одлуки

3.3. Решени жалбени предмети во 2010 година

3.3.1. Структура на решени предмети според донесени одлуки во 2010 година

3.3.2. Структура на отфрлени жалби

3.3.3. Структура на предмети во кои жалбата се уважува

3.3.4. Структура на одлуки во однос на барања за продолжувања на постапка

3.3.5. Структура на одлуки во однос на барања за поништување на постапка

3.3.6. Структура на предмети според предметот на набавката

3.3.7. Приказ на вредноста на жалбените предмети според предмет на набавката

3.3.8. Структура на предмети според договорен орган

3.3.9. Структура на жалбени предмети постапката за јавна набавка

3.3.10. Структура на жалбени предмети според критериум за избор

4. Приходи на буџетот на Р. Македонија врз основа на жалбената постапка пред Државната комисија

4.1. Надомест за водење на жалбена постапка

4.2. Административни такси за водење на жалбена постапка

5. Оценка на состојбата во јавните набавки

5.1. Оценка на состојбата со правната заштита

5.1.1. Жалбена постапка

5.1.2. Управно судска постапка

5.1.3. Антикорупциски ефекти на правната заштита во постапките за јавните набавки

5.2. Оценка на системот на јавните набавки во целина

5.2.1. Законодавна рамка

5.2.2. Институции, корисници, обврзници на примена на прописите за јавните набавки

5.2.3. Правна пракса, доктрина и литература

6. Заклучоци

В О В Е Д

Државната комисија за жалби по јавни набавки (во натамошниот текст: Државната комисија) е основана со Законот за јавните набавки (Службен весник на Република Македонија бр.**136/2007, 130/2008 и бр.97/2010**).

Државната комисија започна со работа на 26 Ноември 2008 година, преземајќи ги предметите од Комисијата за жалби по јавни набавки на Владата на Република Македонија.

Согласно член 205 од Законот за јавните набавки, Државната комисија за своето работење поднесува годишен извештај до Собранието на Република Македонија до крајот на март во тековната година за претходната година а на барање на Собранието на Република Македонија, Државната комисија е должна да поднесе извештај и за период пократок од една година. Составен дел на Извештајот се следниве податоци:

- број на примени предмети;
- број на решени предмети (отфрлени, одбиени и прифатени жалби);
- број на поништени постапки;
- број на нерешени предмети;
- број на предмети за кои е покренат управен спор (одбиени и прифатени предмети);
- статистичка анализа на постапките на правна заштита, и
- оценка на состојбата со правната заштита и на системот за јавни набавки

во целина.

Со оглед дека годишниот извештај на Државната комисија за претходната 2009 година беше прв извештај а 2009 прва и референтна година, во истиот не беа содржани компаративни податоци, односно беа наведени само податоците со кои Државната комисија располагаше за 2009 година а не споредбено со претходни години.

За разлика од минатогодишниот извештај, Годишниот извештај на Државната комисија за 2010 година содржи повеќе податоци и исто така содржи и компаративни податоци во однос на претходната година како и податоци во однос на обжалените и вкупниот број на постапки за јавни набавки.

1. ОПШТ ДЕЛ

Државната комисија согласно Законот за јавните набавки е државен орган кој е самостоен во својата работа, има својство на правно лице и е надлежен за решавање на жалби во постапките за доделување на договори за јавни набавки пропишани со овој закон. Државната комисија одлучува за законитоста на дејствијата и пропуштањата за преземање дејствија, како и на одлуките како поединечни правни акти донесени во постапките за јавните набавки, како и за други работи согласно со овој закон.

Независноста и самостојноста на Државната комисија, како основа на непристрасност при одлучувањето се гледа од следното:

- Државната комисија е самостоен буџетски корисник чија работа и надлежност се уредени со закон;

- Претседателот и членовите на Државната комисија ги именува по пат на јавен конкурс и ги разрешува Собранието на Република Македонија на предлог на Комисијата за прашања на изборите и именувањата на Собранието на Република Македонија, за период од 5 години со право на повторен избор; условите за именување и разрешување се утврдени во законот; против решенијата на Државната комисија обезбедена е судска заштита; сите тие претпоставки се утврдени со Директивите на Европската унија и праксата на Европскиот суд на правдата;

- Согласно член 205 од Законот за јавните набавки, Државната комисија за својата работа поднесува Годишен извештај пред Собранието на Република Македонија. На барање на Собранието на Република Македонија, Државната комисија е должна да поднесе извештај и за период пократок од една година ;

- Одлуките на Државната комисија се задолжителни за сите странки во постапката;

- Државната комисија како самостоен државен орган има надлежност согласно законот да постапува исклучиво по повод на изјавена жалба, односно не може да покрене постапка по службена должност.

1.1. Меѓународна соработка

Државната комисија за жалби по јавни набавки во 2010 година беше корисник на техничка помош на СИГМА (Support for Improvement in Governance and Management, A joint initiative of the OECD and the European Union, principality financed by the EU), финансирана исклучиво со средства на Европската унија. Техничката помош беше реализирана на повеќе начини, и тоа: 3 работилници, помош околу изработка на амандмани на Законот за јавните набавки во однос на правната заштита, студиско патување во Р. Словенија и посета на сите институции кои се во системот на јавните набавки во Република Словенија, студиско патување во Рим, Италија и посета на институциите кои се во системот на јавните набавки во Италија. Во реализацијата на техничката помош учествуваа експерти на СИГМА (Support for Improvement in Governance and Management, A joint initiative of the OECD and the European Union, principality financed by the EU) како и консултанти од Државната комисија за контрола на постапките за јавните набавки во Република Хрватска. Составен дел на оваа техничка помош беше и одржувањето на конференција на тема „**Правна заштита во постапките за јавните набавки**“ која беше финансирана од страна на СИГМА (Support for Improvement in Governance and Management, A joint initiative of the OECD and the European Union, principality financed by the EU), а организирана од страна на Државната комисија за жалби по јавни набавки и на која активно учество зедоа експерти од областа на јавните набавки од Европската унија, Република Хрватска како и бројни договорни органи и економски оператори од Република Македонија.

1.2 Антикорупциско дејствување на Државната комисија

Суштината на анти – корупциското дејствување на Државната комисија се состои во брза и ефикасна правна заштита како основна функција на институцијата, развој на толкувањето на прописите за јавните набавки, креирање и објавување на правната пракса, транспарентно работење и учество во процесот на едукација на корисниците. Државната комисија во целост ги исполни активностите предвидени за 2010 година, покрај транспарентност во работата на институцијата и постојано намалување на

рокот за решавање по жалбите во постапката за правна заштита, членовите на Државната комисија, исто така, учествуваа и на семинари организирани на оваа тема.

Исто така, Државната комисија за жалби по јавни набавки како институција, е потписник на Протоколот за соработка за превенција и репресија на корупцијата и судирот на интереси чии потписници меѓу другите се и Државната комисија за спречување на корупцијата, Јавното обвинителство на Република Македонија и други институции, кој го потпиша уште во Јануари 2009 година (месец и половина после нејзиното основање).

2.ОРГАНИЗАЦИЈА И РАБОТА НА ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА

2.1. Состав на Државната комисија

- Државната комисија, во потесна смисла, во моментот ја сочинуваат пет члена и тоа: претседател и четири члена на Државната комисија. Заменикот на претседателот на Државната комисија се избира од редот на членовите на комисијата. Еден од членовите на Државната комисија во декември 2010 година беше избран за судија во Управниот суд на Република Македонија;

- Стручна служба (согласно Правилникот за внатрешна организација и систематизација на работните места предвидени се два сектора, пет одделенија во составот на секторите и две самостојни одделенија, со вкупно предвидени 42 работни места, од кои 39 работни места од предвидените се за вработени со статус на државни службеници и 3 работни места за вработени без статус на државни службеници (помошен персонал). Моментално во стручната служба на Државната комисија вработени се 7 лица од кои 6 вработени се со статус на државни службеници и 1 вработен е без статус на државен службеник.

2.2. Внатрешна организација на Државната комисија

Внатрешната организација на Државната комисија за жалби по јавни набавки е уредена со посебен Правилник за внатрешна организација кој е

донесен во согласност со надлежностите на Државната комисија утврдени во Законот за јавните набавки, Деловникот за начинот на работењето и одлучувањето на државната комисија за жалби по јавни набавки и согласно Уредбата за внатрешна организација на органите на државната управа.

Со внатрешната организација на Државната комисија утврдена со Правилникот се обезбедува:

- законито, стручно, ефикасно и рационално вршење на работите и на работните задачи
- независност и одговорност при вршењето на задачите, и
- успешно и квалитетно раководење на Државната комисија.

Заради ефикасно вршење на работите и задачите од делокругот на Државната комисија за жалби по јавни набавки, согласно со видот, обемот и степенот на нивната сложеност, како и меѓусебна поврзаност и сродност, во Државната комисија се образуваат следниве организациски облици:

Сектор за општи и заеднички работи, со три одделенија:

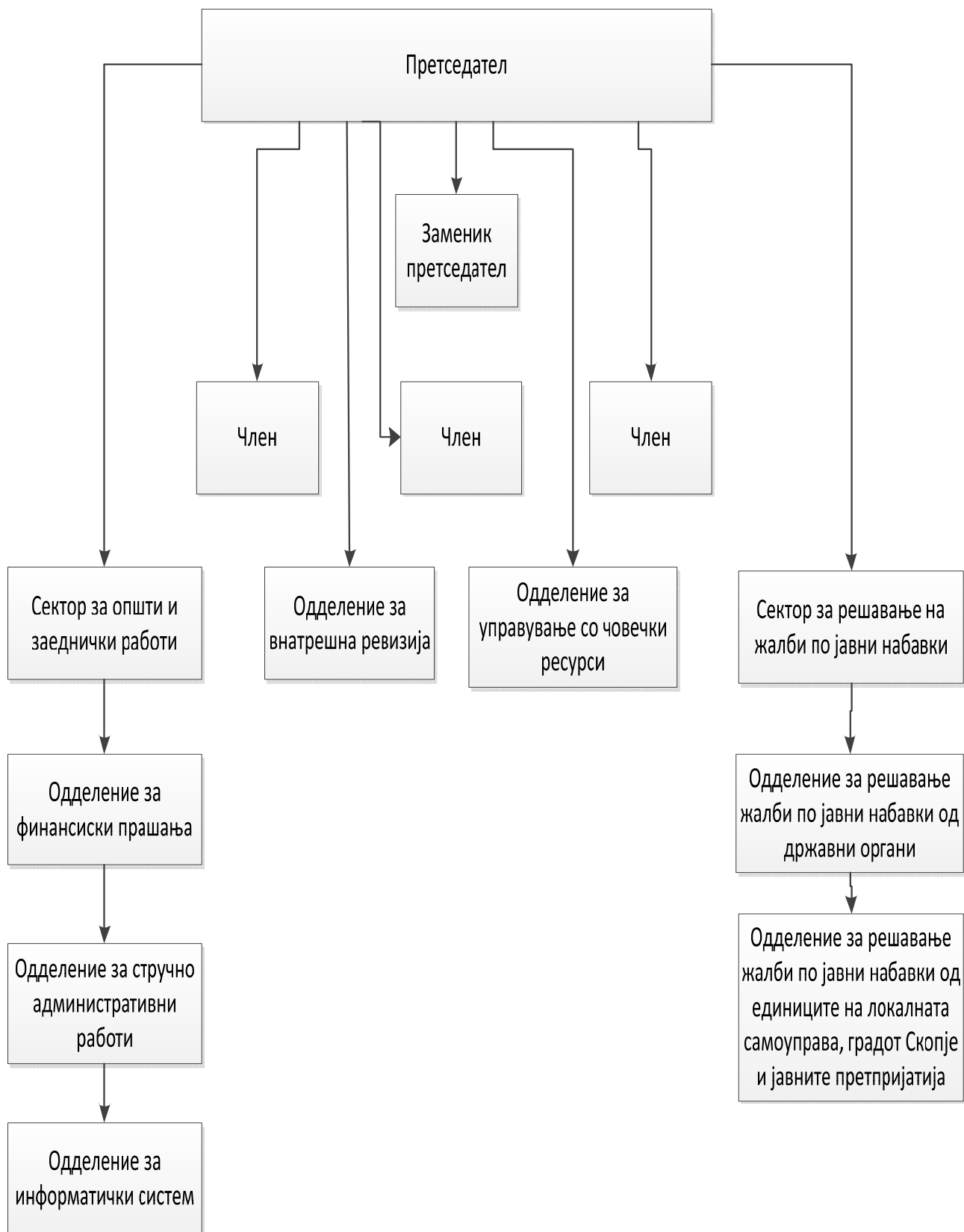
- Одделение за финансиски прашања
- Одделение за стручно-административни работи
- Одделение за информатички систем

Сектор за решавање на жалби по јавни набавки, со две одделенија:

- Одделение за решавање жалби по јавни набавки од државни органи
- Одделение за решавање на жалби по јавни набавки од органи на единиците на локалната самоуправа, Градот Скопје и јавните претпријатија

Самостојни одделенија:

- Одделение за управување со човечки ресурси; и
- Одделение за внатрешна ревизија.



2.3. Кадровска структура

Структура на човечки ресурси на Државната комисија заклучно со 31.12.2010 година:

- Претседател на Државната комисија	1
- Член на Државната комисија	4
- Раководител на сектор	1
- Советник	2
- Самостоен референт за архивски работи	1
- Помлад соработник – администратор	1
- Технички секретар на претседателот	1
- Возач/курир	1
Вкупен број на вработени	12

Структура на минимум човечки ресурси кои се потребни за функционирање на Државната комисија:

- Претседател на Државната комисија	1
- Член на Државната комисија	4
- Раководител на сектор	2
- Советник	5
- Самостоен референт за архивски работи	2
- Помлад соработник – администратор	2
- Систем инженер	1
- Раководител на одделение за финансиски прашања	1
- Самостоен референт за пресметка на плати и благајнички работи	1

- Технички секретар на претседателот	1
- Возач/курир	1
Вкупен број на вработени	21

Имајќи го во предвид бројот на предмети и бројот на вработени во Државната комисија, може да се заклучи дека комисијата е недоволно екипирана што ќе се провлекува и во иднина како проблем при извршувањето на нејзините обврски согласно законот.

2.4. Финансиско работење на Државната комисија

Средствата за финансирање на Државната комисија се обезбедени од Буџетот на Република Македонија а Државната комисија е самостоен буџетски корисник и нема други приходи. За водење на жалбена постапка во постапките за јавните набавки се уплатуваат административни такси како и надомест за водење на жалбена постапка, и истите се дел од Буџетот на Р. Македонија.

Вкупниот износ кој жалителите го имаат уплатено за водење на жалбена постапка во текот на 2010 година изнесува 8.039.638,50 денари.

Одобрениот буџет на Државната комисија за 2010 година изнесува 11.947.000,00 денари и истиот може да се смета како недоволен за функционирање на Државната комисија како самостоен државен орган. Наведениот буџетски износ се оценува како недоволен и за кадровското до екипирање на Државната комисија, опремувањето на административно – деловните простории со основните средства за работа како и за стручно усовршување на вработените во Државната комисија. Резултатите во работата на Државната комисија се постигнати со вложување на голем напор од страна на моментално малиот број на вработени во комисијата.

2.5. Јавност во работата на Државната комисија

Општите начела во процесот на доделување на договори за јавни набавки, транспарентност и јавност, се применуваат и во постапката за остварување на правна заштита во јавните набавки. Транспарентноста во

работата на Државната комисија, покрај тоа што се остварува во согласност со Законот за јавните набавки, истата се остварува и согласно со Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер.

Во 2010 година, во Државната комисија за жалби по јавни набавки примено е само 1 (едно) барање за остварување на правото на слободен пристап до информации од јавен карактер.

- до 31.12.2010 година решено е барањето за слободен пристап до информации од јавен карактер;

- барањето е решено во законски рок;

- нема материјални трошоци од член 29 од Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер.

Информации во врска со работата на Државната комисија, може да се најдат на интернет страницата www.dkzjn.gov.mk.

Согласно член 205 од Законот за јавните набавки, Државната комисија поднесува годишен извештај до Собранието на Република Македонија, до крајот на март во тековната година за претходната година. Претходниот извештај за работата на Државната комисија за 2010 година како и правните акти со кои е уреден начинот на работа и одлучување на комисијата се достапни на интернет страницата.

3.ИНДИКАТОРИ НА РАБОТАТА НА ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА

3.1. Општа статистика на Државната комисија за жалби по јавни набавки

3.1.1. Жалбени предмети до Државната комисија

Во 2010 година до Државната комисија за жалби по јавни набавки пристигнати се вкупно **868 предмети** од кои 48 предмети се пренесени од 2009 година а останатите 820 предмети се новопристигнати во 2010 година. Од вкупно **868 предмети** за работа во 2010 година решени се **820 предмети** додека нерешени предмети поради некомплетна документација и пренесени во 2011 година се **48 предмети**.

Вкупно примени предмети	Решени предмети	Нерешени предмети
868	820	48
%	94,47%	5,53%

*Во 2010 година како нерешени останати се 48 предмети и тоа исклучиво поради некомплетна документација.



Споредба 2009 - 2010

	Вкупно примени предмети	Решени предмети	Нерешени предмети
2009 година	1044	996	48
%	100%	95,40%	4,60%
2010 година	868	820	48
%	100%	94,47%	5,53%

*Со споредба на податоците за бројот на примени предмети во 2009 година и бројот на предмети примени во 2010 година, се утврдува намалување на бројот на жалбените предмети пред Државната комисија за жалби по јавни набавки.

3.1.2. Просек на решени предмети по месеци

Вкупно решени предмети во 2010 година	Просек на решени предмети по месеци (12)
820	68,33

Споредба 2009 – 2010

	Вкупно решени предмети во 2010 година	Просек на решени предмети по месеци (12)
2009 година	996	83
2010 година	820	68,33

*Со оглед на фактот дека е намален вкупниот број на предмети за 2010 година, намален е и просекот на решени предмети.

3.1.3. Број на постапки за јавни набавки кои се обжалени пред Државната комисија за жалби по јавни набавки

Во 2010 година, од страна на Државната комисија во жалбена постапка, контролирани се 550 постапки за јавни набавки спроведени со отворена постапка, 20 постапки спроведени со ограничена постапка, 242 постапки

спроведени со барање за прибирање на понуди со објавување на оглас, 51 постапка со барање за прибирање на понуди без објавување на оглас, 2 постапки со преговарање без претходно објавување на оглас, 2 постапки со преговарање со претходно објавување на оглас и 1 постапка со друг вид на постапка.

Државната комисија смета дека најдобра претстава за спроведувањето на постапките за јавни набавки може да се добие преку споредување на вкупниот број на спроведени постапки за јавни набавки со и без објава на оглас.

Според податоците добиени од Бирото за јавни набавки, во 2010 година биле објавени вкупно 7050 огласи за јавни набавки од нив 3652 се огласи за отворени постапки, 3331 се огласи за барања за прибирање на понуди, 52 се огласи за ограничени постапки и 15 се огласи за постапки со преговарање со претходно објавување на оглас. Преку споредување на бројот на објавени огласи за јавни набавки и бројот на жалбени предмети, може да се дојде до заклучок дека од вкупно 7050 објавени огласи за јавни набавки жалби се изјавени во 11,55% од објавените огласи.

	Објавени огласи	Жалбени предмети	%
Вкупно	7050	814	11,55%
Вид на постапка	Објавени огласи	Жалбени предмети	%
Отворена постапка	3652	550	15,06%
Ограничена постапка	52	20	38,46%
Барање за прибирање на понуди со објава на оглас	3331	242	7,26%
Постапка со преговарање со претходно објавување на	15	2	13,33

оглас			
-------	--	--	--

Исто така, според податоците на Бирото за јавни набавки а со оглед на тоа што за истите не се објавуваат огласи, во 2010 година склучени се вкупно 10979 договори преку барања за прибирање на понуди без објавување на оглас и 680 договори преку постапки со преговарање без претходно објавување на оглас или вкупно 11659 договори.

Споредувајќи го бројот на овие склучени договори за јавни набавки и бројот на жалбени предмети, може да се дојде до заклучок дека од вкупно 11659 договори жалби се изјавени во 0,45% случаи.

	Склучени договори после постапка без објавување на оглас	Жалбени предмети	%
Вкупно	11659	53	0,45%

Вид на постапка	Склучени договори после постапка без објавување на оглас	Жалбени предмети	%
Барање за прибирање на понуди без објавување на оглас	10979	51	0,46%
Постапка со переговарање со претходно објавување на оглас	680	2	0,29%

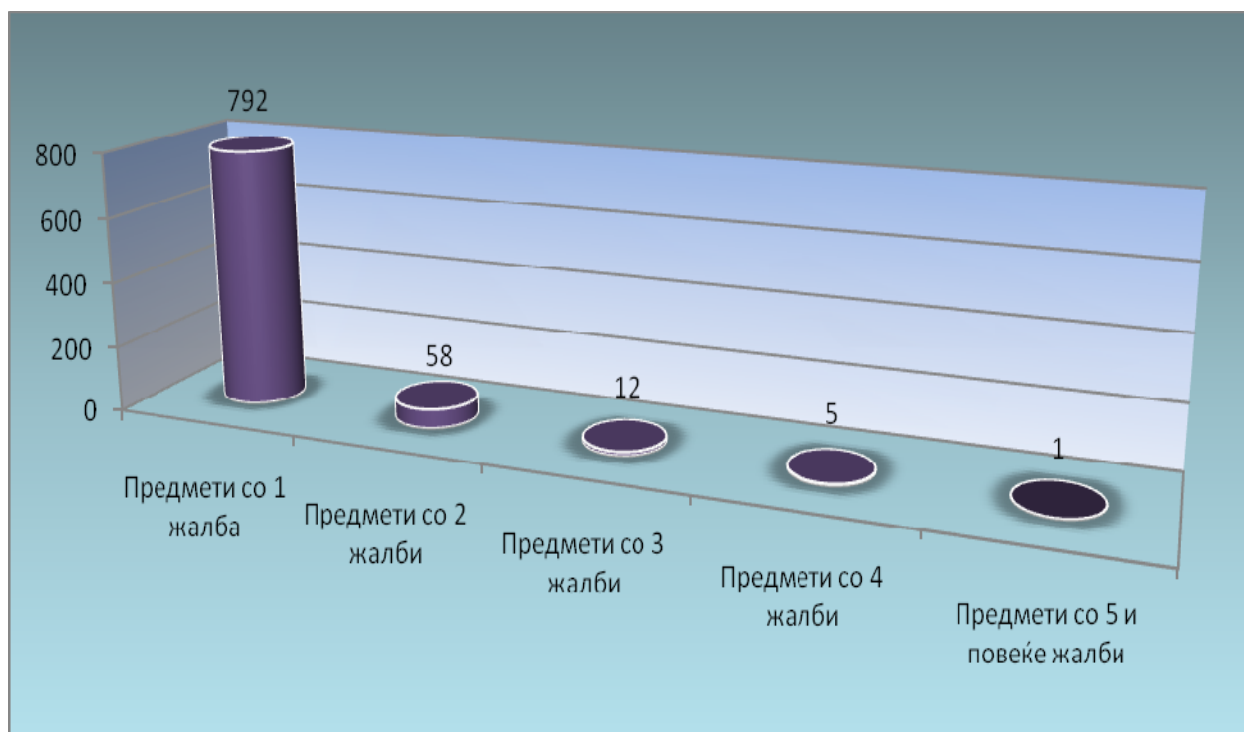
*Малиот број на изјавени жалби во овие постапки со преговарање без претходно објавување на оглас веројатно се должи на неедуцираноста на економските оператори за можноста за изјавување на жалба во овие постапки за јавни набавки.

3.1.4. Структура на предмети според број на изјавени жалби

Според извршените анализи, најголемиот број на предмети по кои Државната комисија постапуваше во 2010 година се со 1 (една) изјавена жалба.



Врз основа на овие податоци, може да се заклучи дека до Државната комисија во текот на 2010 година пристигнати се 868 предмети со вкупно изјавени 979 жалби.



3.2. УПРАВНО СУДСКА ЗАШТИТА ВО ПРЕДМЕТИТЕ ЗА ЈАВНИ НАБАВКИ

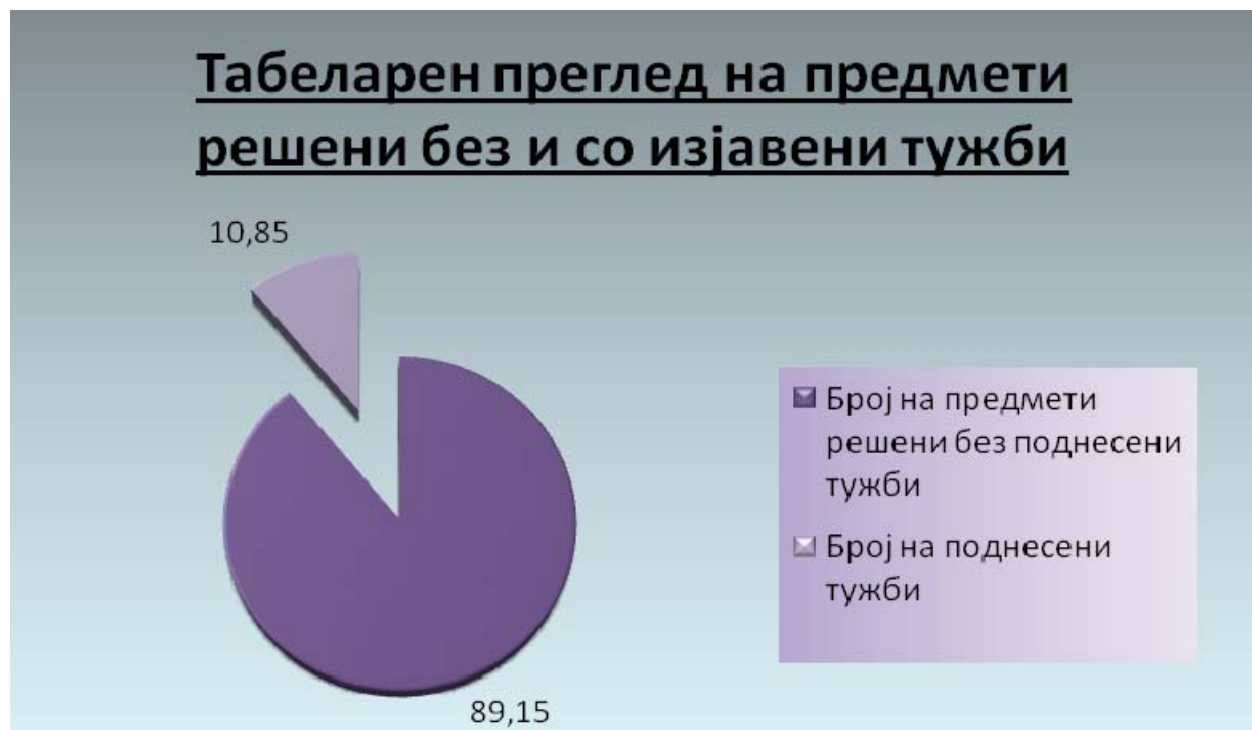
Против решенијата на Државната комисија за жалби по јавни набавки согласно член 230 од Законот за јавните набавки, може да се покрене управен спор пред судот надлежен за водење на управни спорови. На таков начин се остварува уставното начело на овозможување на судска заштита против одлуките на управните органи.

Иако согласно член 230 од Законот за јавните набавки, судот надлежен за водење на управни спорови, во предметите по јавните набавки решава по итна постапка, сепак управниот спор трае подолго време. На таков начин се создава проблем во случаите кога изјавената тужба судот ќе ја уважи, решението на Државната комисија ќе се поништи а предметот ќе се врати на повторно постапување пред Државната комисија, затоа што, со оглед на тоа дека буџетските средства кои се трошат се едногодишни, во таков случај судската заштита се сведува само на утврдување на законитоста на постапката без можност за вистинска реализација на јавната набавка.

3.2.1. Број на управни спорови против одлуките на Државната комисија во 2010 година

Во 2010 година, до Државната комисија пристигнати се 868 предмети од кои решени се вкупно 820 жалбени предмети. Против решенијата донесени од страна на Државната комисија, според податоците на Управниот суд на Република Македонија изјавени се вкупно 94 тужби.

Вкупно предмети по кои Државната комисија постапувала	Вкупен број на поднесени тужби во 2010 година	%
820	94	11,46%



Од наведениот процент од 11,46 % на поднесени тужби против одлуките на Државната комисија може да се изведе следниот заклучок:

- дека странките во постапките во голема мера се задоволни со одлуките на Државната комисија (88,54%);

- поради релативно долгото траење на постапката за судска заштита и краткотрајноста на буџетските средства, ова правно средство ја губи ефикасноста.

Споредба 2009 - 2010

	Вкупно предмети по кои Државната комисија постапувала	Вкупен број на поднесени тужби во 2010 година)	%
2009 година	960	105	10,94%
2010 година	820	94	11,46%

*Со споредба на податоците кои се однесуваат на процентот на поднесени тужби против одлуки донесени од страна на Државната комисија, може да се утврди дека бројот на изјавени тужби во 2010 година е минимално зголемен но сепак бројот на решени спорови од страна на судот е значително намален.

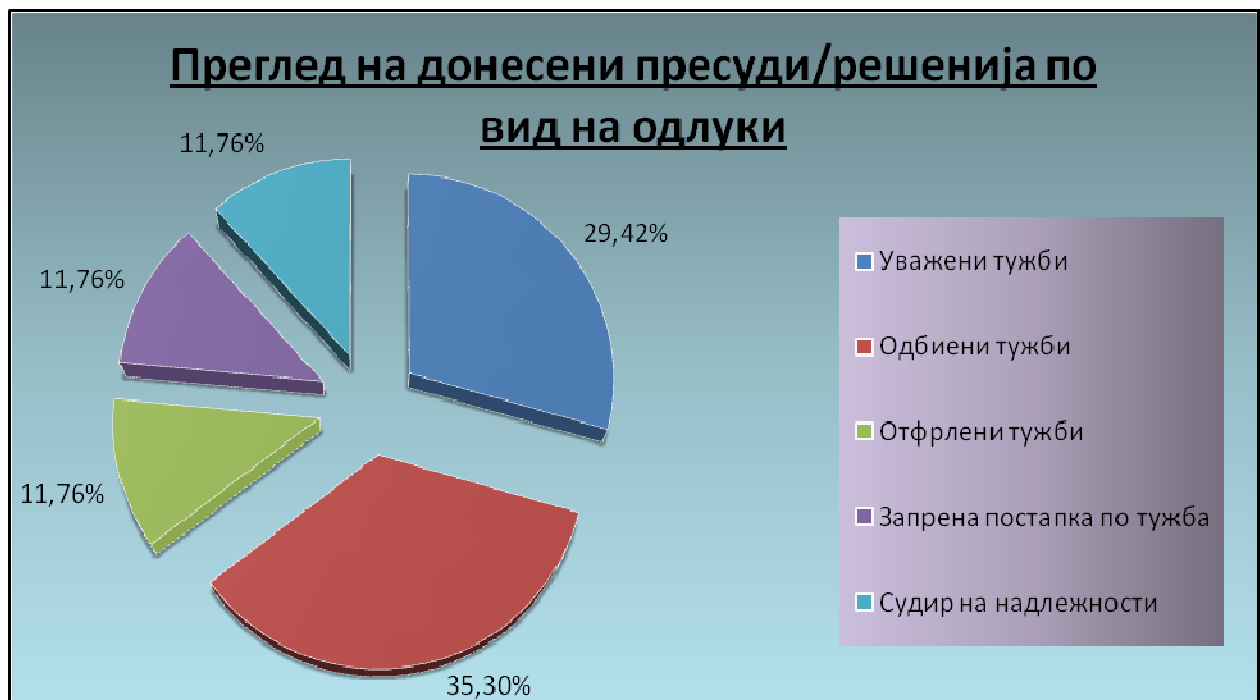
3.2.2. Структура на управните спорови

Структура на управни спорови	Број на спорови
Тужби поднесени во 2010 година	94
Пресуди/решенија донесени во 2010 година	17

3.2.3. Преглед на пресудите на Управниот суд по вид на одлуки

Вид на одлуки на Управен суд	Број на одлуки	%
Уважени тужби	5	29,42%
Одбиени тужби	6	35,30%
Отфрлени тужби	2	11,76%
Запрена постапка по тужба	2	11,76%
Судир на надлежност	2	11,76%
Вкупно	17	100%

*Податоците се добиени од Управниот суд на Република Македонија.



3.3. РЕШЕНИ ЖАЛБЕНИ ПРЕДМЕТИ ВО 2010 ГОДИНА

3.3.1. Структура на решени предмети според донесена одлука во 2010 година

Во 2010 година, до Државната комисија пристигнати се вкупно 868 предмети од кои 820 се решени предмети додека нерешени предмети поради некомплетна документација се 48 предмети. Од вкупно 868 предмети, во 2010 година поднесени се 17 барања за продолжување на постапка и 9 барања за поништување на постапката заради недоставување на документација.

Структура на предмети според одлука	Број на жалбени предмети	%
Запрена постапка	29	3,54%
Прекината постапка	70	8,54%
Потврдена одлука	417	50,85%
Укината одлука	153	18,66%
Поништена постапка	119	14,52%
Одбиено барање за продолжување на постапка	15	1,83%
Отфрлено барање за продолжување на постапка	2	0,24%
Одбиено барање за поништување на постапка	2	0,24%
Уважено барање за поништување на постапка	7	0,85%
Одбиена жалба на тендерска документација или оглас	6	0,73%
Вкупно жалбени предмети во 2010 година	820	100%

Од податоците кои се однесуваат на одлуките на Државната комисија донесени по однос на изјавените жалби, може да се заклучи следното:

- се зголемува бројот на уважените жалби (вкупно 272 укинати одлуки и поништени постапки односно 33,18%) во текот на 2010 година, што е за 7,24% повеќе од претходната 2009 година);

- релативно мал е бројот на жалбите кои се уважени од страна на самите договорни органи, односно во само 3,54% договорните органи ги користат овластувањата од член 221 од Законот за јавните набавки.

Од вкупно 868 предмети со вкупно 979 жалби, Државната комисија за жалби по јавни набавки постапувала и донела одлуки по вкупно 820 предмети, односно 855 жалби.

Структура на жалби според одлука	Број на жалби	%
Уважени жалби	272	31,81%
Одбиени жалби	363	42,46%
Отфрлени жалби	121	14,15%
Уважени жалби од договорен орган	29	3,39%
Повлечени жалби	70	8,19%
Вкупно жалбени предмети во 2010 година	855	100%

Споредба 2009 - 2010

2009 година			2010 година		
Уважени жалби	249	25,94%	Уважени жалби	272	31,81%
Одбиени жалби	429	44,67%	Одбиени жалби	363	42,46%
Отфрлени жалби	151	15,74%	Отфрлени жалби	121	14,15%

Уважени жалби од договорен орган	26	2,71%	Уважени жалби од договорен орган	29	3,39%
Повлечени жалби	105	10,94%	Повлечени жалби	70	8,19%
Вкупно жалбени предмети во 2009 година	960	100%	Вкупно жалбени предмети во 2010 година	855	100%

*Со споредба на податоците кои се однесуваат на процентот на уважени жалби од страна на Државната комисија за жалби по јавни набавки во 2009 година и процентот на уважени жалби во 2010 година, може да се утврди дека и покрај намалениот број на примени жалби во 2010 година сепак се забележува зголемување на процентот на уважени жалби во 2010 година (зголемување за 5,87%).



3.3.2. Структура на отфрлени жалби

Од вкупно 121 отфрлена жалба, 94 жалби се отфрлени поради неисполнување на законската обврска за уплата на надомест за водење на жалбена постапка, 14 жалби се отфрлени поради ненавременост, 10 жалби се отфрлени како недозволеност и 3 жалби се отфрлени поради ненадлежност.

Структура на отфрлени жалби	Број на отфрлени жалби	%
Недозволеност	10	8,26%
Ненавременост	14	11,57%
Ненадлежност	3	2,49%
Неуредни (не е уплатен надомест за водење на жалбена постапка)	94	77,68%
Вкупно	121	100%

Видно од податоците кои се однесуваат на причините поради кои Државната комисија релативно голем број од изјавените жалби (14,15%) ги отфрлила, може да се заклучи дека најчеста причина за тоа е што жалителите не ја исполниле законската обврска за уплата на административни такси и надомест за водење на жалбена постапка (77,68%). Релативно големиот број на отфрлени жалби укажува на фактот дека подносителите на жалби или не се запознаени за законската обврска за уплата на административни такси и надомест за водење на жалбена постапка или пак се запознаени но сепак истата не ја исполнуваат, така што Државната комисија согласно изричните законски одредби не може да одлучува по неуредните жалби;

Структура на отфрлени жалби според основот за отфрлање



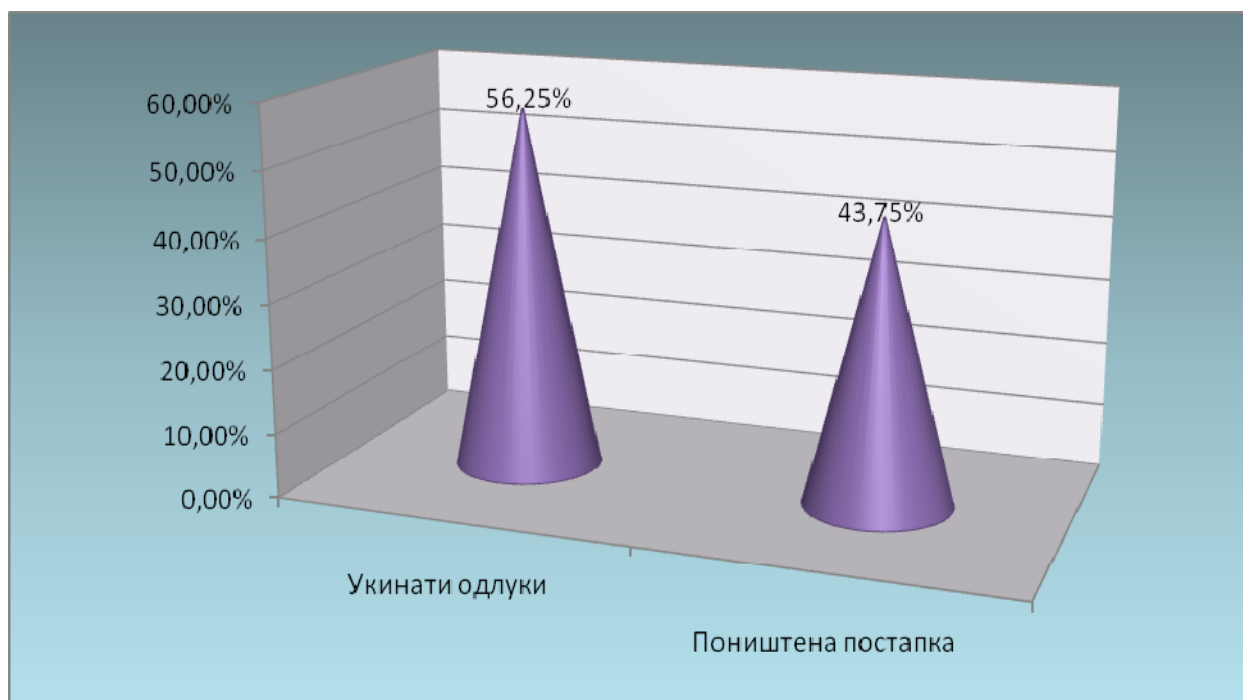
Споредба 2009 - 2010

2009 година			2010 година		
Структура на отфрлени жалби			Структура на отфрлени жалби		
Недозволеност	10	6,62%	Недозволеност	10	8,26%
Ненавременост	24	15,90%	Ненавременост	14	11,57%
Ненадлежност	3	1,99%	Ненадлежност	3	2,49%
Неуредни (не е уплатен надомест за водење на жалбена постапка)	114	75,50%	Неуредни (не е уплатен надомест за водење на жалбена постапка)	94	77,68%
Вкупно	151	100%	Вкупно	121	100%

3.3.3. Структура на предмети во кои жалбата се уважува

Вид на одлуки на уважени жалби	Број на одлуки	%
Укината одлука	153	56,25%
Поништена постапка	119	43,75%
Вкупно уважени жалби	272	100%

Од вкупниот број на уважени жалби (272), во поголем број случаи (56,25%) Државната комисија ја укинала само одлуката за избор и предметите се вратени на повторно постапување и одлучување на договорните органи додека во 43,75% е поништена постапката за јавна набавка. На таков начин, на договорните органи им се дава можност да ја повторат постапката, да ги отстранат пропустите и со тоа да се скрати траењето на целата постапка за јавна набавка, доколку сторените пропусти се од таков карактер и во таа фаза од постапката можат да бидат отстранети, додека во случај на поништување на постапката истата мора да се повтори во целост така што времетраењето на постапката за јавна набавка се пролонгира.

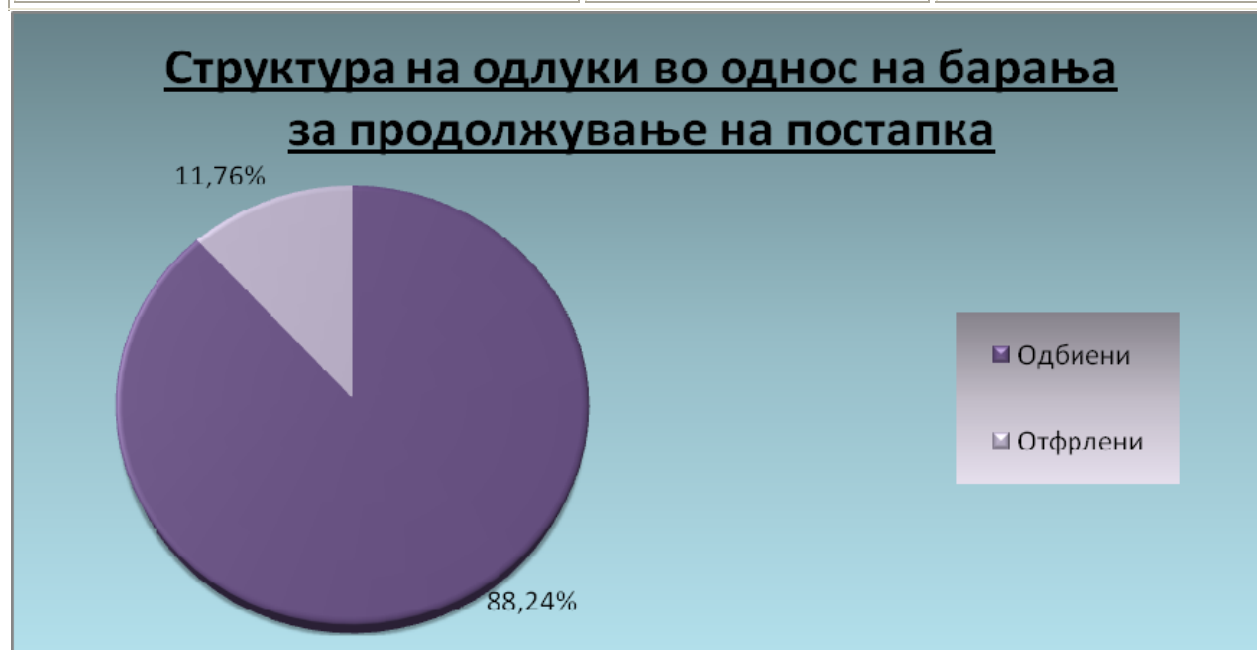


Споредба 2009 - 2010

2009 година			2010 година		
Вид на одлуки на уважени жалби			Вид на одлуки на уважени жалби		
Укината одлука	150	60,24%	Укината одлука	153	56,25%
Поништена постапка	99	39,76%	Поништена постапка	119	43,75%
Вкупно уважени жалби	249	100%	Вкупно уважени жалби	272	100%

3.3.4. Структура на одлуки во однос на барања за продолжување на постапка

Вид на одлуки во однос на барања за продолжување на постапка	Број на барања за продолжување на постапка	%
Уважени барања	0	0%
Одбиени барања	15	88,24%
Отфрлени барања	2	11,76%
Вкупно поднесени барања за продолжување на постапка во 2010	17	100%



Споредба 2009 - 2010

2009 година			2010 година		
Вид на одлуки во однос на барања за продолжување на постапка			Вид на одлуки во однос на барања за продолжување на постапка		
Уважени барања	3	8,82%	Уважени барања	0	0%

Одбиени барања	20	58,83%	Одбиени барања	15	88,24%
Отфрлени барања	11	32,35%	Отфрлени барања	2	11,76%
Вкупно поднесени барања за продолжување на постапка во 2009	34	100%	Вкупно поднесени барања за продолжување на постапка во 2010	17	100%

3.3.5. Структура на одлуки во однос на барања за поништување на постапка

Вид на одлуки во однос на барања за поништување на постапка	Број на барања за поништување на постапка	%
Уважени	7	77,78%
Одбиени	2	22,22%
Вкупно	9	100 %



Споредба 2009 – 2010

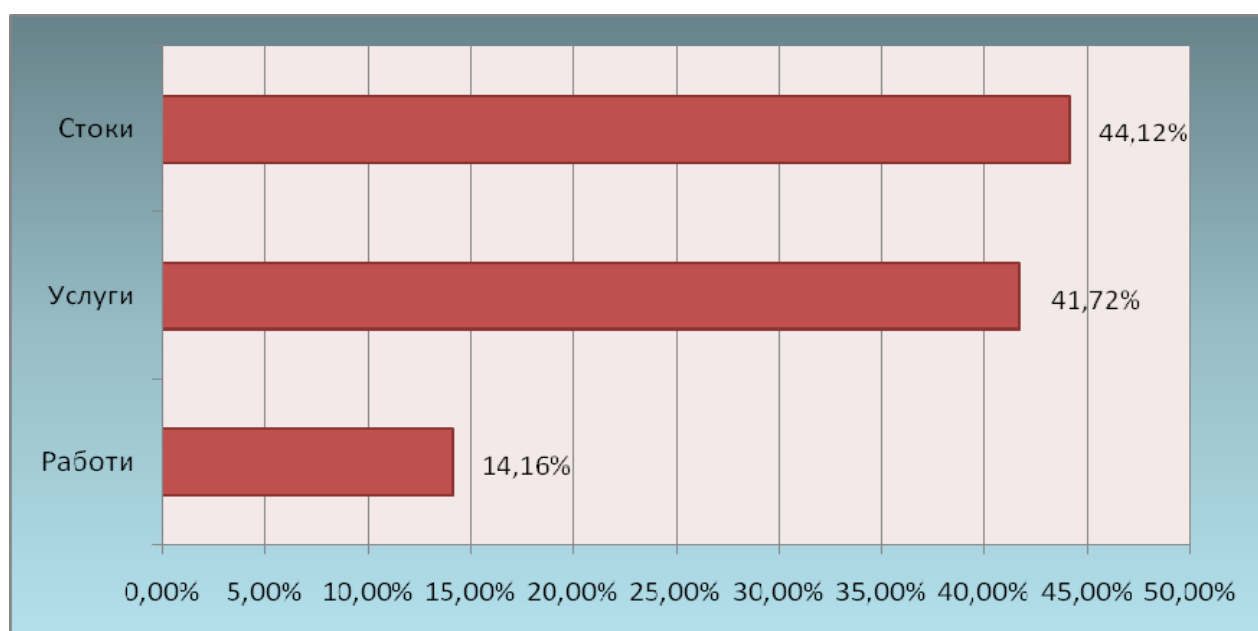
2009 година			2010 година		
Вид на одлуки во однос на барања за продолжување на постапка			Вид на одлуки во однос на барања за продолжување на постапка		
Уважени барања	3	8,82%	Уважени барања	0	0%
Одбиени барања	20	58,83 %	Одбиени барања	15	88,24%
Отфрлени барања	11	32,35 %	Отфрлени барања	2	11,76%
Вкупно поднесени барања за продолжување на постапка во 2009	34	100%	Вкупно поднесени барања за продолжување на постапка во 2010	17	100%

3.3.6. Структура на предмети според предметот на набавката

Структура на предмети според видот на предметот на набавката	Број на предмети	%
Стоки	349	44,12%
Услуги	330	41,72%
Работи	112	14,16%

Вкупно предмети по кои одлучувала Државната комисија	791	100%
---	------------	-------------

*Од вкупно 820 жалбени предмети, Државната комисија одлучувала по 791 предмет додека во останатите 29 предмети само е констатирано постапување по изјавена жалба од страна на самиот договорен орган.



Споредба 2009 – 2010

2009 година	2010 година
Структура на предмети според видот на предметот на набавката	Структура на предмети според видот на предметот на набавката

Стоки	447	47,87%	Стоки	349	44,12%
Услуги	323	34,57%	Услуги	330	41,72%
Работи	164	17,56%	Работи	112	14,16%
Вкупно предмети по кои одлучувала Државната комисија	934	100%	Вкупно предмети по кои одлучувала Државната комисија	791	100%

3.3.7. Приказ на вредноста на жалбените предмети според предметот на набавка

Вредност на жалбени предмети според видот на предметот на набавката	Износ
Стоки	16.335.805.813,52 денари
Услуги	3.462.423.452,80 денари
Работи	10.931.039.640,00 денари
Вкупна вредност на предметите	30.730.540.097,32 денари

Споредба 2009 – 2010

2009 година		2010 година	
Вредност на жалбени предмети според видот на предметот на набавката		Вредност на жалбени предмети според видот на предметот на набавката	
Стоки	23.574.326.333,36 денари	Стоки	16.335.805.813,52 денари
Услуги	5.784.088.267,65 денари	Услуги	3.462.423.452,80 денари
Работи	7.793.980.701,00	Работи	10.931.039.640,00

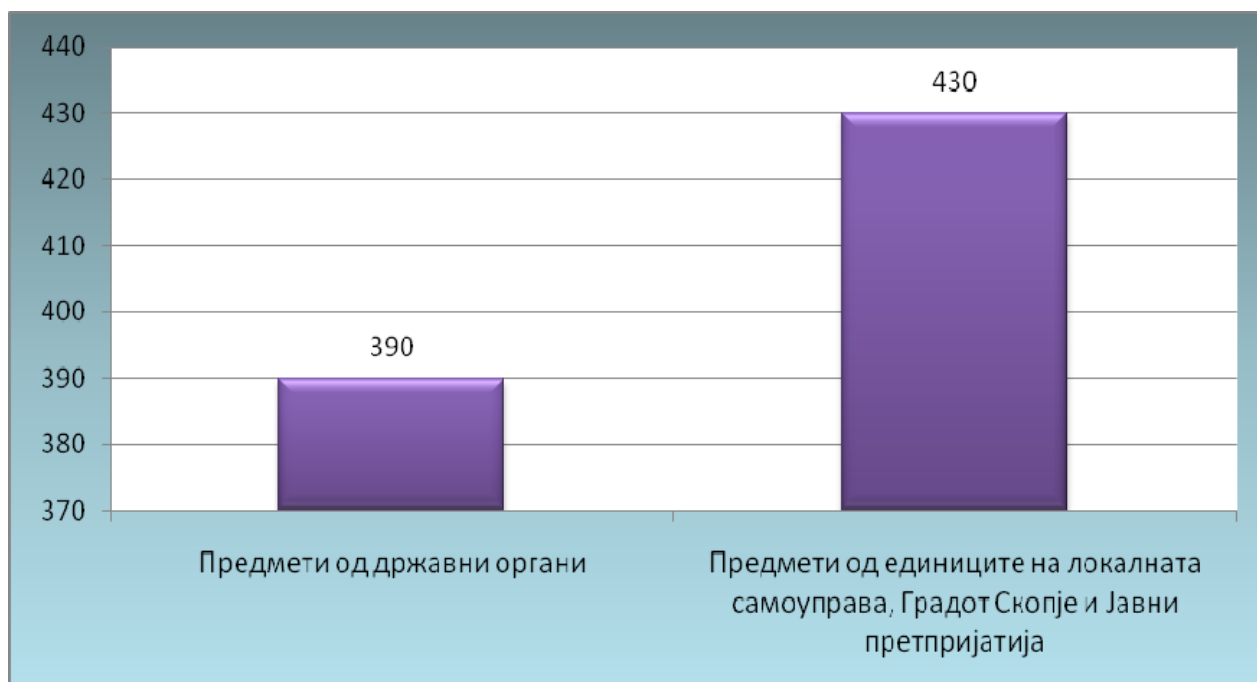
	денари		денари
Вкупна вредност на предметите	37.152.395.302,01 денари	Вкупна вредност на предметите	30.730.540.097,32 денари

3.3.8. Структура на предмети според договорен орган

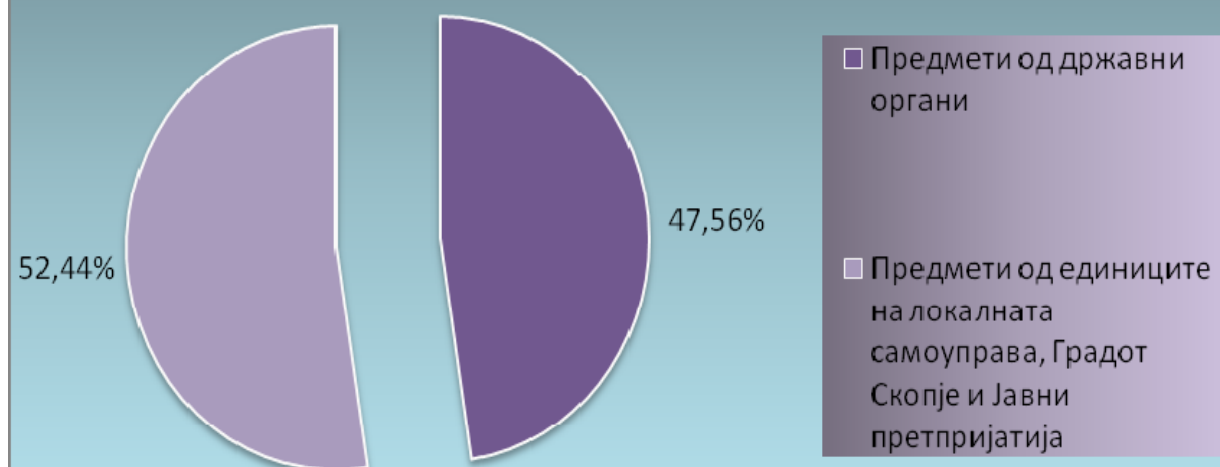
Државната комисија за жалби по јавни набавки во 2010 година има решено 820 жалбени предмети од кои во 791 предмет одлуки донела Државната комисија, додека во 29 предмети договорните органи го искористиле законското овластување и самите ги корегирале незаконитите одлуки или дејствија.

Од вкупно 820 жалбени предмети по кои постапувала Државната комисија, во 390 предмети како договорен орган се јавуваат државните органи а во 430 предмети договорни органи се единиците на локалната самоуправа, Градот Скопје и Јавните претпријатија.

Вид на предмети според договорен орган	Број на предмети	%
Жалбени предмети на договорни органи - државни органи	390	47,56%
Жалбени предмети на единиците на локалната самоуправа, Градот Скопје и Јавните претпријатија	430	52,44%
Вкупно	820	100%



Структура на предмети според договорен орган



Назив на договорен орган	Број на жалби
Агенција за вработување на Р.М.	2
Агенција за електронски комуникации	4
Агенција за катастар на недвижности	6
Агенција за млади и спорт	1
Агенција за поттикнување на развојот на земјоделството Битола	1
Агенција за цивилно воздухопловство	1
АД Аеродроми на Македонија	2
АД Градски трговски центар Скопје	5
АД ЕЛЕМ Скопје	44
АД Елем Подружница ХЕЦ Шпилје Дебар	1
АД ЕЛЕМ Подружница Рек Битола	21
АД ЕЛЕМ Подружница РЕК Осломеј	6
АД Елем ХЕЦ Глобочица	1
АД Македонска Пошта	7
АД Мепсо	6
АД М-НАВ АД Скопје	1
АД ТЕЦ Неготино	2
Апелационен суд Штип	1
АСУЦ Боро Петрушевски	3
Биро за развој на образованието	2

Влада на Република Македонија Генерален Секретарјат	2
Водостопанство Скопско Поле Скопје	1
Врховен суд на Р.М.	1
ГАМА АД Скопје	4
Град Скопје	20
Дирекција за заштита и спасување	4
Дирекција за заштита на личните податоци	1
Државен студенски центар Скопје	5
Државен универзитет Тетово	2
Државна изборна комисија	1
Државна лотарија на Македонија	1
Државно музичко училиште Битола	1
ДСУ за рехабилитација и образование Св. Наум Охридски Скопје	1
ДУД Мирка Гинова Битола	3
Економски факултет Прилеп	3
Заедници на единиците на локалната самоуправа на Р.М.	1
Институт за јавно здравје на Р.М.	1
Јавно претпријатие за стопанисување со станбен и деловен простор	5
Јавно сообраќајно претпријатие	8
ЈДГОА Срничка Скопје	1
ЈЗО Специјална болница за ортопедија и трауматологија „Свети Еразмо“ Охрид	7

ЈЗУ Градска општа болница 8 ми Септември Скопје	2
ЈЗУ Завод за нефрологија Струга	5
ЈЗУ Завод за превенција лекување и рехабилитација и кардиоваскуларни заболувања Охрид	1
ЈЗУ Здравствен дом Гостивар	1
ЈЗУ Здравствен дом Гоце Делчев Делчево	1
ЈЗУ Здравствен дом Крушево	1
ЈЗУ Здравствен дом Куманово	1
ЈЗУ Здравствен дом на Скопје Скопје	7
ЈЗУ Здравствен дом Охрид	1
ЈЗУ Здравствен дом Радовиш	2
ЈЗУ Здравствена станица Железара	1
ЈЗУ Клиника за неврохирургија Скопје	1
ЈЗУ Клиничка болница Др. Трифун Пановски Битола	4
ЈЗУ Клиничка болница Тетово	1
ЈЗУ Клиничка болница Штип	4
ЈЗУ Општа болница Борка Талески Прилеп	6
ЈЗУ Општа болница Велес	3
ЈЗУ Општа болница Гевгелија	1
ЈЗУ Општа болница Гостивар	2
ЈЗУ Општа болница Кавадарци	3
ЈЗУ Општа болница Кичево	3

ЈЗУ Општа болница Кочани	3
ЈЗУ Општа болница Куманово	5
ЈЗУ Општа Болница Струга	1
ЈЗУ Општа болница Струмица	4
ЈЗУ Психијатриска болница Демир Хисар	1
ЈЗУ Психијатриска болница Скопје	5
ЈЗУ Републички завод за трансфузиологија Скопје	3
ЈЗУ Специјална болница по гинекологија и акушерство Чаир	1
ЈЗУ Универзитетска Клиника за кардиологија Скопје	2
ЈЗУ Универзитетска Клиника за очни болести Скопје	1
ЈЗУ Центар за јавно здравје Битола	3
ЈЗУУ Клиника за Гастроентерохепатологија	3
ЈЗУУ Клиника за гинекологија и акушерство Скопје	2
ЈЗУУ Клиника за дигестивна хирургија	1
ЈЗУУ Клиника за ендокринологија дијабетес и метаболички нарушувања	2
ЈЗУУ Клиника за инфективни болести и фебрилни состојби	1
ЈЗУУ Клиника за клиничка Биохемија	1
ЈЗУУ Клиника за неврохирургија	2
ЈЗУУ Клиника за нефрологија	3
ЈЗУУ Клиника за пулмологија и алергологија	1
ЈЗУУ Клиника за Радиотерапија и онкологија	2

ЈЗУУ Клиника за Хематологија Скопје	1
ЈЗУУ Клиника по хируршки болести Св. Наум Охридски Скопје	3
ЈЗУУ Стоматолошки клинички центар Св. Пантелејмон	2
ЈКП Водовод Битола	4
ЈКП Водовод Илинден	1
ЈКП Водовод Кочани	2
ЈКП Дервен Велес	2
ЈКП Комуналец Прилеп	1
ЈКП Никола Карев Пробоштип	2
ЈКП Нискоградба Битола	3
ЈКП Пазари Прилеп	1
ЈКП Тетово	3
ЈОУ Библиотека Тане Георгиевски Куманово	1
ЈОУ Дом за стари лица Киро Крстески Платник Прилеп	1
ЈОУДГ Весели Цветови Скопје	1
ЈОУДГ Естреја Овадија-Мара Битола	5
ЈОУДГ Мајски цвет Битола	5
ЈП Водовод и канализација Прилеп	3
ЈП Водовод и канализација Скопје	15
ЈП Градски паркинг Скопје	5
ЈП Дрисла Скопје	4

ЈП за водостопанство Лисиче Велес	1
ЈП за комунални дејности Маврово Маврови анови	1
ЈП Исар Штип	5
ЈП Комуналец Битола	1
ЈП Комуналец Кавадарци	2
ЈП Комуналец Кичево	2
ЈП Комунална хигиена Скопје	9
ЈП Комунално Струга	2
ЈП Куманово Паркинг Куманово	5
ЈП Македонија пат	14
ЈП Македонски шуми	17
ЈП Охридски комуналец Охрид	3
ЈП Паркови и зеленило	4
ЈП Службен весник	1
ЈП Стрежево Битола	5
ЈП Студенчица	1
ЈП Улици и патишта Скопје	3
ЈПКД Комуналец Гевгелија	1
ЈПКД Комуналец Струмица	5
ЈПХЗ Злетовица Пробиштип	2
ЈУ Детски дом 11 Октомври	1

ЈУ Дом за стари лица Зафир Сајто Куманово	1
ЈУ Завод за заштита и рехабилитација Бања Банско Струмица	1
ЈУ Меѓуопштински центар за социјална работа Кавадарци	1
ЈУ Меѓуопштински центар за социјална работа Неготино	1
ЈУ Меѓуопштински центар за социјална работа Радовиш	1
ЈУ Национален парк Пелистер	1
ЈУ НП Галичица	1
ЈУ од областа на здравството за за потребите на ЈЗУ универзитетски клиники Завод за Ургентен центар Скопје	14
ЈУ Специјален завод Демир Хисар	1
ЈУДГ 25 Мај Скопје	1
ЈУДГ Астибо Штип	1
ЈУДГ Буба Мара Скопје	2
ЈУДГ ОЦ Раде Јовчевски Корчагин	3
ЈУДГОЦ 13 Ноември	2
ЈУДГОЦ Кочо Рацин Скопје	2
ЈУДОДГ Вера Циривири Трена Штип	1
ЈУОДГ Фемо Кулаков-Неготино	1
КПУ Идризово Скопје	2
Македонска банка за поддршка на развојот АД Скопје	4
Македонска радио телевизија Скопје	7
Македонски железници Транспорт АД Скопје	25

МЖ Инфраструктура Скопје	1
Министерство за внатрешни работи	7
Министерство за економија	7
Министерство за животна средина и просторно планирање	2
Министерство за здравство	14
Министерство за земјоделство шумарство и водостопанство	10
Министерство за култура	15
Министерство за култура Управа за заштита на културното наследство	3
Министерство за образование и наука	1
Министерство за одбрана	21
Министерство за правда	1
Министерство за транспорт и врски	7
Министерство за труд и социјална политика	12
Министерство за финансии	3
МЈП Проаква Струга	1
Народна банка на Р.М.	13
Нискоградба Охрид-Охрид	7
НУ Конзерваториски центар Скопје	1
НУ НУниверзитетска библиотека Св. Климент Охридски Скопје	4
НУ Универзитетска библиотека Св. Климент Охридски Битола	3
НУ Центар за Култура И.А. Смук Тетово	2

ОЈУДГ 23 Август-Берово	2
ОЈУДГ Гоце Делчев Винаца	2
ОЈУДГ Димче Мирчев Велес	4
ООУ Владо Кантарџиев Гевгелија	1
ООУ Кочо Рацин Кратово	1
ООУ Крсте Мисирков Гевгелија	1
ООУ Крсте Мисирков Куманово	1
ООУ Методи Митевски Бриџо Лозово	1
ООУ Толи Зордумис Куманово	1
Општина Аеродром	5
Општина Битола	12
Општина Боговиње	2
Општина Брвеница	1
Општина Бутел	1
Општина Велес	7
Општина Винаца	4
Општина Гази Баба	2
Општина Гевгелија	8
Општина Гостивар	2
Општина Дебар	1
Општина Демир Капија	1

Општина Демир Хисар	2
Општина Дојран	1
Општина Долнени	5
Општина Ѓорче Петров	5
Општина Желино	2
Општина Илинден	1
Општина Кавадарци	3
Општина Карпош	9
Општина Кисела Вода	2
Општина Кочани	2
Општина Кратово	2
Општина Крива Паланка	3
Општина Куманово	1
Општина Македонска Каменица	1
Општина Македонски Брод	5
Општина Новаци	1
Општина Ново село	1
Општина Охрид	4
Општина Петровец	1
Општина Пехчево	1
Општина Прилеп	11

Општина Пробиштип	2
Општина Радовиш	2
Општина Росоман	2
Општина Свети Николе	5
Општина Старо Нагоричане	2
Општина Струга	3
Општина Струмица	3
Општина Тетово	2
Општина Центар	12
Општина Чаир	1
Општина Чешиново Облешево	1
Општина Штип	7
Основен суд Гостивар	2
Основен суд Кичево	1
Основен суд Куманово	2
Основен суд Скопје 1 Скопје	2
Основен суд Штип	1
ОСТУ Наце Буѓони Куманово	2
ОСУ Мирко Милески Кичево	7
ОУ 11 Октомври Куманово	1
ОУ Битолски Конгрес Куманово	1

ОУ Браќа Миладиновци Скопје	2
ОУ Владимир Полежиноски Кичево	2
ОУ Гоце Делчев Винаца	2
ОУ Гоце Делчев Конче	2
ОУ Димитар Македонски Скопје	1
ОУ Димитар Миладинов Скопје	2
ОУ Ѓерѓ Кастриот с. Арачиново	1
ОУ Ѓерѓ Кастриоти Скендербеј Кичево	1
ОУ Ѓорѓија Пулевски Скопје	2
ОУ Ибрахим Темо Струга	1
ОУ Јонче Смуѓрески с. Обршани	1
ОУ Јосип Броз Тито Валандово	1
ОУ Крсте Мистрков-Куманово	2
ОУ Крум Тошев Скопје	1
ОУ Кузман Јосифовски Питу Скопје	1
ОУ Љубен Лапе Скопје	1
ОУ Наим Фрашери Куманово	1
ОУ Нури Мазари Струга	1
ОУ Орхан Џемаили Татеша Струга	1
ОУ Сами Фрашери	1
ОУ Санде Штерјоски Кичево	1

ОУ Христијан Карпош Куманово	1
ОУТУ Ванчо Питошески Охрид	2
Служба за општи и заеднички работи	18
Собрание на Република Македонија	10
Совет за радиодифузија	1
СОУ Богданци Богданци	3
СОУ Гимназија Др Ибрахим Темо Струга	2
СОУ Гимназија Гоце Делчев Куманово	1
СОУ Јосиф Јосифовски Гевгелија	2
СОУ Коста Сусинов Радовиш	2
СОУ Љупчо Сантов Кочани	1
СОУ Наум Наумоски Борче Крушево	1
СОУ Нико Нестор Струга	2
СОУ Перо Наков Куманово	1
СОУ Св.Кирил и Методиј Неготино	4
Спортска Сала Борис Трајковски Дооел	2
ССОУ Димитрија Чуповски Велес	1
ССОУ Киро Бурназ Куманово	1
Студенски дом Кочо Рацин Битола	3
СУГС Кочо Рацин Скопје	1
Судски совет Р.М	1

Универзитет Гоце Делчев Штип	5
Универзитет Св Кирил и Методиј Филолошки факултет Скопје	1
Универзитет Св Климент Охридски Битола	1
Универзитет Св. Кирил и Методиј Градежен факултет	1
Универзитет Св. Кирил и Методиј Медицински факултет Скопје	3
Универзитет Св. Кирил и Методиј Педагошки факултет	1
Универзитет Св. Кирил и Методиј Скопје	5
Универзитет Св. Кирил и Методиј Скопје Машински факултет	4
Универзитет Св. Кирил и Методиј Стоматолошки факултет	1
Универзитет Св. Кирил и Методиј Филозофски факултет	1
Универзитет Св. Кирил и Методиј, Економски факултет Скопје	1
Универзитет Св.Кирил и Методиј Скопје Природно-математички факултет	2
Управа за јавни приходи	1
Факултет за администрација и менаџмент на информациски систем Битола	1
Факултет за безбедност Скопје	1
Факултет за ветеринарна медицина	2
Факултет за туризам и угостителство Охрид	1
Вкупен број на жалби од ФОД Дооел Новаци	3
Фонд за здравствено осигурување на Македонија	5
Фонд за Пензиско и инвалидско осигурување на Македонија	4
Фонд на холокаустот на евреите од Македонија	1

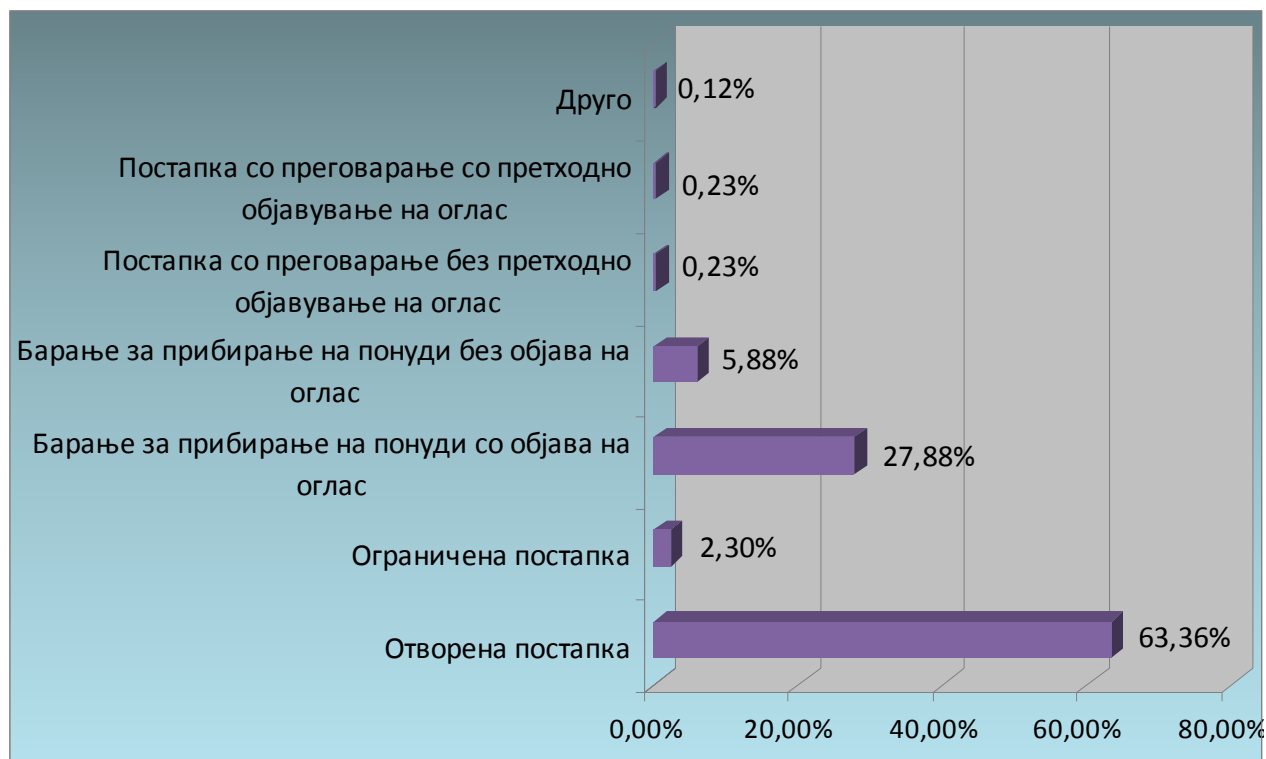
Царинска Управа на РМ	1
Центар за развој на источен плански регион Штип	1
Центар за развој на југоисточен плански регион Струмица	1
Центар за развој на Полошкиот плански регион Џепчиште	2
Центар за развој на Североисточен плански регион Куманово	1
Центар за управување со кризи	1
Централен регистар	4
ЦСНО Здравко Чочковски Дебар	1

Споредба 2009 – 2010

2009 година			2010 година		
Вид на предмети според договорен орган			Вид на предмети според договорен орган		
Жалбени предмети на договорни органи - државни органи	571	61,13 %	Жалбени предмети на договорни органи - државни органи	390	47,56%
Жалбени предмети на единиците на локалната самоуправа, Градот Скопје и Јавните претпријатија	363	38,87 %	Жалбени предмети на единиците на локалната самоуправа, Градот Скопје и Јавните претпријатија	430	52,44%
Вкупно	934	100%	Вкупно	820	100%

3.3.9. Структура на жалбени предмети според постапката за јавна набавка

Структура на жалбени предмети според постапката за јавна набавка	Број на предмети	%
Отворена постапка	550	63,36%
Ограничена постапка	20	2,30%
Барање за прибирање на понуди со објава на оглас	242	27,88%
Барање за прибирање на понуди без објава на оглас	51	5,88%
Постапка со преговарање без претходно објавување на оглас	2	0,23%
Постапка со преговарање со претходно објавување на оглас	2	0,23%
Друго	1	0,12%
Вкупно	868	100%



*63,36% од обжалените постапки за јавни набавки се спроведени со отворена постапка, кое нешто е позитивно бидејќи упатува на фактот дека најчеста постапка која договорните органи ја спроведуваат е отворената постапка која е најтранспарентна како и тоа дека е многу мал бројот на постапките спроведени со преговарање кои пак постапки се најнетранспарентни и затоа се утврдени посебни услови за нивна примена.

3.3.10. Структура на жалбени предмети според критериум за избор

Структура на жалбени предмети според критериум за избор	Број на предмети	%
Економски најповолна понуда	602	69,35%
Најниска цена	266	30,65%
Вкупно	868	100%



Споредба 2009 – 2010

2009 година			2010 година		
Структура на жалбени предмети според критериум за избор			Структура на жалбени предмети според критериум за избор		
Економски најповолна понуда	763	81,60%	Економски најповолна понуда	602	69,35%
Најниска цена	171	18,40%	Најниска цена	266	30,65%
Вкупно	934	100%	Вкупно	868	100%

*Споредено со 2009 година, може да се утврди дека во 2010 година е зголемен бројот на постапките за јавни набавки во кои како критериум за избор е утврден најниска цена а намален е бројот на постапки каде како критериум за избор е утврден економски најповолна понуда.

4. ПРИХОДИ НА БУЏЕТОТ НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА ВРЗ ОСНОВА НА ЖАЛБЕНАТА ПОСТАПКА ПРЕД ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА

Согласно член 229 од Законот за јавните набавки, подносителите на жалбите се должни да уплатат надомест за водење на жалбена постапка. Надоместот за водење на жалбена постапка е приход на Буџетот на Република Македонија.

Износот на надоместот за водење на жалбена постапка пред Државната комисија, согласно Законот за јавните набавки, е утврден во зависност од висината на понудата на подносителот на жалбата, и тоа: до 20.000 евра во денарска противвредност надоместот изнесува 100 евра, од 20.000 до 100.000 евра во денарска противвредност надоместот изнесува 200 евра, од 100.000 до 200.000 евра во денарска противвредност надоместот изнесува 300 евра и над 200.000 евра во денарска противвредност надоместот изнесува 400 евра.

4.1. Надомест за водење на жалбена постапка

Вкупниот износ кој врз основа на надомест за водење на жалбена постапка пред Државната комисија е уплатен во Буџетот на Република Македонија за периодот од 01.01.2010 година до 31.12.2010 година изнесува 8.039.638,50 денари.

Надоместот за водење на жалбена постапка пред Државната комисија, е утврден како мерка за дестимулација на оние економски оператори кои без причина изјавуваат жалба.

Во случаите кога жалителот ќе успее во жалбената постапка и изјавената жалба ќе биде уважена, Државната комисија согласно член 228 од Законот за јавните набавки одлучува за тоа која ќе ги сноси трошоците на жалбената постапка.

Споредувајќи ги податоците кои се однесуваат на приходите во Буџетот на Република Македонија уплатени на име надомест за водење на жалбена постапка, може да се даде оценка дека истиот е намален во однос на

оние средства кои се уплатени 2009 година но притоа треба да се има во предвид и фактот дека и бројот на жалби е намален пред се најверојатно поради воведувањето на надоместот за водење на жалбена постапка пред Државната комисија.

4.2. Административни такси за водење на жалбена постапка

Вкупниот износ кој врз основа на административни такси за изјавување на жалба пред Државната комисија се уплатени во Буџетот на Република Македонија изнесува околу 221.250,00 денари.

Поради фактот дека врз основа на надомест за водење на жалбена постапка и административни такси, во Буџетот на Република Македонија остварен е приход од вкупно 8.260.888,50 денари, може да се заклучи дека буџетскиот (финансискиот) ефект на работата на Државната комисија е позитивен.

5.ОЦЕНКА НА СОСТОЈБАТА ВО ЈАВНИТЕ НАБАВКИ

Во согласност со обврските утврдени во Законот за јавните набавки, во годишниот извештај за работата потребно е Државната комисија за жалби по јавни набавки да даде оценка на состојбата со правната заштита и на системот за јавни набавки во целина.

Прва и референтна година во која Државната комисија работи во целост согласно Законот за јавните набавки, како самостоен и независен државен орган е 2009 година. Во 2008 година, жалбената постапка во постапките за јавните набавки ја спроведуваше Комисијата за жалби по јавни набавки на Владата на Република Македонија која немаше обврска за изработка и поднесување на извештај, поради што е можна споредба на само на податоците за 2009 и 2010 година.

Новиот Закон за јавните набавки објавен во „Службен весник на Република Македонија“ бр.136/2007, 130/2008 и 97/2010 донесе битни промени во системот на јавните набавки. Низата на недостатоци кои беа

воочени во системот на јавните набавки, со овој Закон ќе се настојува да се избегнат а неправилностите да се намалат на минимум.

Поаѓајќи од фактот дека Државната комисија во постапката на правна заштита ја контролира примената на материјално - правните и процедуралните одредби, оценката на состојбите во јавните набавки се дава во дела:

- оценка на состојбата со правната заштита; и
- оценка на системот на јавните набавки, во целина.

5.1 Оценка на состојбата со правната заштита

Оценката на состојбата со правната заштита во јавните набавки се дели на:

- жалбена постапка;
- управносудска постапка;
- судска постапка за надомест на штета;
- антикорупциски ефекти на правната заштита во јавните набавки.

5.1.1.Жалбена постапка

Состојбата на полето на правната заштита се карактеризира со следното:

- Законот за јавните набавки кој во голема мера ги поправи одредбите кои се однесуваат на постапувањето/работењето на Државната комисија за жалби по јавни набавки, е усогласен со законодавството на Европската унија и овозможува поефикасна и правно заснована постапка.
- Законското решение овозможува изјавување на жалба во одделна фаза од постапката за јавна набавка со што се овозможува отстранување на повредите веднаш по нивното настанување а не на крајот на постапката.

- Државната комисија постапува исклучиво по повод на изјавена жалба а по служена должност постапува ограничено само во однос на битните повреди кои се наведени во законот.
- Со законот е воспоставено суспензивно дејство на жалбата, како претпоставка за спроведување на жалбена постапка, а законот го воведува и институтот барање за продолжување на постапката за доделување на договорот за јавна набавка во исклучителни ситуации. Жалбата има суспензивно дејство само кога се однесува на одлуката за избор и потпишување на договорот за јавна набавка, а не и кога жалбата е поднесена во претходни фази од постапката за јавна набавка или пак жалба е изјавена против одлука за поништување на постапка (кое право договорните органи го имаат согласно член 169 од Законот за јавните набавки).
- Проширен е кругот на странки со активна легитимација, оние кои можат да изјават жалба, и во тој дел новиот закон е усогласен со Директивата за правната заштита, со што се постигнува оптимален број на странки кои можат да изјават жалба.
- Постапката пред Државната комисија е уредена на ефикасен начин со правно регулирање на правилата за докажување, обврските на странките во постапката и роковите за постапување, кои имаат за цел концентрација на расправата со цел донесување на што е можно поквалитетна одлука.
- Начинот на изјавување на жалба и можноста на договорниот орган да ја промени одлуката која е предмет на жалбата, се насочени кон постигнување на поголема ефикасност и оперативност.
- Сепак, и покрај наведените подобрувања на законската регулатива, некои решенија бараат корекција и прецизирање (на пр. одредбите кои се однесуваат на документацијата која се доставува до Државната комисија а која задолжително треба да биде во оригинал).

5.1.2. Управно - судска постапка

- Судска заштита странките побарале во 89 случаи од вкупно 820 решени предмети, што значи дека 89,15 % од сите Решенија на Државната комисија станале правосилни, кој процент е за 0,75% поголем во споредба со претходната 2009 година.
- Судската постапка за контрола од страна на Управниот суд на Република Македонија трае релативно подолг временски период. Во случај на уважување на тужбата и враќање на предметот на повторно постапување, правната заштита поради природата на буџетските средства (едногодишни) се сведува на утврдување на законитоста.

5.1.3. Антикорупциски ефекти на правната заштита во постапките за јавни набавки

Многу важен антикорупциски ефект претставува самиот факт на основање и функционирање на Државната комисија како самостојна и независна институција која обезбедува правна заштита и на таков начин овозможува јакнење на владеење на правото и санкционирање на незаконското постапување.

Транспарентноста и јавноста во работата на Државната комисија заедно со развојот на правната пракса и толкувањето на прописите, придонесува во борбата против корупцијата во оваа област.

Достапноста и комуникацијата со странките во постапките и јавноста во работата на Државната комисија претставуваат активности кои се неопходни во борбата против корупцијата, а кои се видливи во секојдневната работа на Државната комисија.

5.2. Оценка на системот на јавните набавки во целина

Оценката на системот на јавните набавки од страна на Државната комисија, опфаќа:

- Оценка на законодавството;
- Оценка на институциите, корисниците и субјекти кои се должни да ги применуваат прописите за јавните набавки, и
- Оценка на правната пракса, литература, доктрина.

5.2.1. Законодавна рамка

- Сегашната законска рамка на јавните набавки која е во полна примена од 2009 година, значително е поквалитетна, поопширна и посеопфатна во споредба со претходната. Покрај Законот за јавните набавки во примена се и подзаконски акти (Методологија за изразување на критериумите за доделување на договорот за јавна набавка во бодови („Службен весник на Република Македонија“ бр. 41/2008), Правилник за содржината на тендерската документација („Службен весник на Република Македонија“ бр. 19/2008), Правилник за формата и содржината на образецот на извештајот од спроведената постапка („Службен весник на Република Македонија“ бр.36/2008), Уредба за Општиот поимник за јавни набавки („Службен весник на Република Македонија“ бр. 168/2008), Правилник за формата и содржината на огласите и известувањата при доделувањето на договорите за јавни набавки („Службен весник на РМ“ бр.154/07, 36/08, 67/08 и 134/08) и др.) кои во голема мера се усогласени со Директивите 2008/17/ЕС и 2008/18/ЕС.
- Голем чекор кон зголемување на транспарентноста во јавните набавки е направен со прописите за Електронски систем за јавни набавки (ЕСЈН) која се спроведува преку Бирото за јавни набавки.
- Институтот економски најповолна понуда не е во доволна мера разработен како би била можна негова примена во случај кога не е можно да се примени критериумот најниска цена.

5.2.2. Институции, корисници, обврзници на примена на прописите за јавни набавки

- Институции во системот на јавните набавки се: Бирото за јавни набавки, орган во состав на Министерството за финансии, Државниот завод за ревизија и Државната комисија за жалби по јавни набавки. Бирото за јавни набавки е советодавно тело и дава мислења во врска со примената на законските одредби а Државната комисија е тело кое врши управен (административен) надзор и контрола на спроведувањето на постапките за јавните набавки. Државниот завод за ревизија го контролира финансиското работење на буџетските корисници како и примената на Законот за јавните набавки.
- Државниот завод за ревизија во својот извештај истакнува дека кај органите во кои е извршена контрола, утврдените неправилности се однесуваат токму на примената на Законот за јавните набавки.
- Неупатеноста на јавниот и приватниот сектор за постапките за јавните набавки, особено за правната заштита, е доста честа појава.
- Јавната перцепција на јавните набавки е во голема мера поврзана со корупцијата. Таква перцепција е можна доколку нема сеопфатна официјална статистика, истражување и анализи. Самата борба со корупцијата во јавните набавки е поврзана со развојот на целокупниот систем, што подразбира донесување на квалитетни прописи, изградба на институциите, подобар надзор, евиденција и контрола на постапките како и ефикасна правна заштита.

5.2.3. Правна пракса, доктрина и литература

- Академската заедница (правните факултети, научни установи и др.) не се во доволна мера вклучена при донесувањето на прописите и развојот на правниот систем на јавни набавки. Јавните набавки како правна област не се изучува ниту на додипломски ниту на постдипломски студии. На системот на јавните набавки кој се издвојува како посебна правна гранка му недостига правна анализа, истражување, статистички податоци и теоретски научни публикации.

- Правната пракса која ја развива Државната комисија не е во доволна мера достапна за широката јавност.
- Стандардната документација која како мостра би им помогнала на субјектите кои се должни да го применуваат Законот за јавните набавки е изработена и следи нејзино натамошно подобрување.

7. ЗАКЛУЧОЦИ

- Потребно е создавање на материјално – кадровски услови за работа на Државната комисија за жалби по јавни набавки со оглед на нејзините надлежности во областа на правната заштита во постапките за јавни набавки;
- Потребно е воведување на редовни активности на надлежните институции во однос на контролата на извршувањето на договорите за јавни набавки како дел од антикорупциските активности;

Со новите законски решенија е направен квалитативен чекор напред во уредувањето на правната заштита во постапките за доделување на договори за јавни набавки. Со формирањето и започнување со работа на Државната комисија за жалби по јавни набавки, се обезбеди законски основа за брза и ефикасна правна заштита во постапките за доделување на договори за јавни набавки. Надлежностите на Државната комисија вклучуваат одлучување за законитоста на дејствијата и пропуштањата за превземање на дејствија, како и за законитоста на одлуките донесени во постапките за доделување на договор за јавна набавка. И во 2010 година продолжија напорите за доближување на новите законски решенија до договорните органи и економските оператори за новиот систем на правната заштита кој е пропишан со Законот за јавните набавки.

Државната комисија за жалби по јавни набавки не е надлежна да извршува контролата на извршувањето на договорите за јавни набавки, ниту е тоа нејзина мисија, но е подготвена со своето знаење и искуство да помогне во развојот на квалитетна контрола и надзор над извршувањето на договорите за јавни набавки. Демократското општество со право

очекува трошење на јавните средства во согласност со важечките правила, за точно утврдена намена и на што повнимателен начин. За такво трошење на средствата мора да постојат веродостојни и непристрасни информации а такви информации може да даде само независна институција која врши контрола и надзор над извршувањето на договорите за јавни набавки. Предлагаме преку веќе постоечките институции или основање на нови, да се воспостави поостар систем на контрола/надзор над извршувањето на договорите за јавни набавки. Република Македонија и нејзините институции и трговски друштва, на централно и локално ниво, мора да преземат улога на добар стопанственик, да препознаат проблематична ситуација и да дадат соодветен одговор на тој проблем.

Број 01-94/1

28.03.2010 год.

С к о п ј е

ПРЕТСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЈАТА

Маја Малахова